



Enerģētikas un vides aģentūra

Rūpniecības iela 23, Rīga, LV-1045, tālr. 67321173, e-pasts: pasts@eva.gov.lv, www.eva.gov.lv

Rīgā

12.03.2025

Nr. 10.2/15/2025

Lēmums

Par stratēģiskā ietekmes uz vidi novērtējuma procedūras nepiemērošanu

Adresāts, plānošanas dokumenta izstrādātāja:

Jūrmalas valstspilsētas pašvaldība, reģistrācijas Nr. 40900036698, juridiskā adrese: Jomas iela 1/5, Jūrmala, LV – 2015, e-pasts: pasts@jurmala.lv (turpmāk – Izstrādātāja).

Plānošanas dokumenta nosaukums:

Lokālplānojums zemesgabaliem Rotas iela 21 (kadastra apzīmējums 1300 004 2606) un Rotas iela 23 (kadastra apzīmējums 1300 004 2607), Jūrmalā (turpmāk – Lokālplānojums).

Izvērtētā dokumentācija:

Izstrādātājas 2025. gada 27. februāra vēstule Nr. 14-1/528 “Par lokālplānojuma izstrādi zemesgabaliem Rotas ielā 21 un Rotas ielā 23, Jūrmalā”, tai pievienotais iesniegums “Par plānošanas dokumenta izstrādi Lokālplānojums zemesgabaliem Rotas ielā 21 un Rotas ielā 23, Jūrmalā (kadastra apzīmējums 1300 004 2606 un 1300 004 2607)”¹ (turpmāk – Iesniegums), Jūrmalas domes 2024. gada 19. decembra lēmums Nr. 640 (protokols Nr. 17, 29. punkts) “Par lokālplānojuma izstrādes uzsākšanu zemesgabaliem Rotas ielā 21, Jūrmalā un Rotas ielā 23, Jūrmalā, lai izdarītu grozījumus Jūrmalas valstspilsētas Teritorijas plānojumā” (turpmāk – Lēmums) un Darba uzdevums “Lokālplānojuma izstrādei zemesgabaliem Rotas ielā 21, Jūrmalā, kadastra apzīmējums 1300 004 2606 (platība 3650 m²), Rotas ielā 23, Jūrmalā, kadastra apzīmējums 1300 004 2607 (platība 3650 m²)” (turpmāk – Darba uzdevums), Valsts vides dienesta Atļauju pārvaldes (turpmāk – Dienests) 2025. gada 19. februāra vēstule Nr. 2.3/AP/1651/2025 “Par SIVN nepieciešamību lokālplānojumam Rotas ielā 21 un 23”, Dabas aizsardzības pārvaldes Pierīgas reģionālā administrācijas (turpmāk – DAP administrācija) 2025. gada 25. februāra vēstule Nr. 4.8/1252/2025–N “Par ietekmes uz vidi novērtējumu lokālplānojumam Rotas ielā 21 un 23, Jūrmalā” un Veselības inspekcijas 2025. gada 5. februāra vēstule Nr. 2.4.5.–4./1167 “Par ietekmes uz vidi stratēģiskā novērtējuma nepieciešamību”.

Plānošanas dokumenta Izstrādātāja viedoklis:

Izstrādātāja nav sniegusi viedokli par stratēģiskā ietekmes uz vidi novērtējuma (turpmāk – Stratēģiskais novērtējums) nepieciešamību Lokālplānojumam.

¹ Reģ. Nr. 10.1/523/2025.

Faktu konstatācija, izvērtējums, argumenti un apsvērumi lēmuma satura noteikšanai:

1. Likuma “Par ietekmes uz vidi novērtējumu” (turpmāk – Likums) 23.¹ panta pirmā daļa paredz, ka, uzsākot tādu plānošanas dokumentu sagatavošanu, kam saskaņā ar šo Likumu var būt būtiska ietekme uz vidi, arī uz Eiropas nozīmes aizsargājamo dabas teritoriju (Natura 2000), tā izstrādātājs iesniedz kompetentajai institūcijai² – Enerģētikas un vides aģentūrai (turpmāk – Aģentūra)³ – rakstveida iesniegumu. Pirms rakstveida iesnieguma iesniegšanas izstrādātājs konsultējas ar ieinteresētajām vides un sabiedrības veselības institūcijām un iesniegumā pamato nepieciešamību plānošanas dokumentam piemērot Stratēģisko novērtējumu vai iemeslus, kādēļ šāds novērtējums nav nepieciešams. Likuma 23.³ panta 1. punkts noteic, ka Aģentūra pieņem motivētu lēmumu par to, vai konkrētam plānošanas dokumentam ir nepieciešams Stratēģiskais novērtējums.
2. 2025. gada 27. februārī Aģentūrā saņemta Izstrādātājas 2025. gada 27. februāra vēstule Nr. 14-1/528 “Par lokālpilnošuma izstrādi zemesgabaliem Rotas ielā 21 un Rotas ielā 23, Jūrmalā” un Iesniegums, ar kuru Izstrādātāja informē par Lokālpilnošuma izstrādes uzsākšanu. Atbilstoši Iesniegumam, Lēmumam un Darba uzdevumam:
 - 2.1. Lokālpilnošuma risinājumi tiek izstrādāti atbilstoši Jūrmalas attīstības stratēģijai 2010. – 2030. gadam (turpmāk – Stratēģija), Jūrmalas valstspilsētas Attīstības programmai 2023. – 2029. gadam un Jūrmalas pilsētas teritorijas plānojumam, kas apstiprināts ar Jūrmalas pilsētas domes 2012. gada 11. oktobra saistošajiem noteikumiem Nr. 42 “Par Jūrmalas pilsētas Teritorijas plānojuma grafiskās daļas, teritorijas izmantošanas un apbūves noteikumu apstiprināšanu”, kurā veikti grozījumi ar Jūrmalas pilsētas domes 2016. gada 24. marta saistošajiem noteikumiem Nr. 8 “Par Jūrmalas pilsētas teritorijas plānojuma grozījumu grafiskās daļas, teritorijas izmantošanas un apbūves noteikumu apstiprināšanu” (turpmāk – Teritorijas plānojums). Jūrmalas valstspilsētas daļa, kurā atrodas Lokālpilnošuma teritorija, Stratēģijas telpiskās attīstības perspektīvā noteikta kā Kvalitatīva dzīves teritorija (teritorija dzīvošanai, kuru attīstība vērsta uz kvalitatīvas dzīves vides nodrošināšanu – iedzīvotājiem ir pieejama infrastruktūra, izglītība, rekreācija, izklaide, kultūra un citi pakalpojumi pilnvērtīgai ikdienas dzīvei Jūrmalā).
 - 2.2. Lokālpilnošuma teritorija ietver zemesgabalu Rotas ielā 21 ar kadastra apzīmējumu 1300 004 2606 (platība 3650 m²) un Rotas ielā 23 ar kadastra apzīmējumu 1300 004 2607 (platība 3650 m²), kas atrodas Jūrmalā, Lielupē, teritorijā starp Rotas ielu, 27. līniju un kāpu mežu (Dabas parks “Ragakāpa”). Lokālpilnošuma teritorijas kopējā platība ir 7300 m².
 - 2.3. Saskaņā ar Teritorijas plānojumu Lokālpilnošuma teritorija atrodas funkcionālajā zonā Savrupmāju apbūves teritorija (DzS9) un teritorijā ar īpašiem noteikumiem – Teritorijā, kurās ierīkojamas centralizētas ūdensapgādes un kanalizācijas sistēmas (TIN118), kā arī Baltijas jūras un Rīgas jūras līča ierobežotas saimnieciskās darbības aizsargjoslas teritorijā, ārpus Baltijas jūras un Rīgas jūras līča krasta kāpu aizsargjoslas (turpmāk – Krasta kāpu aizsargjosla).
 - 2.4. Ar Lokālpilnošumu plānots izvērtēt grozījumus Teritorijas plānojumā, paredzot funkcionālās zonas maiņu no Savrupmāju apbūves teritorijas (DzS9) uz Jauktas centra apbūves teritoriju, kurā ir atļauta līdz 4 stāviem augsta daudzdzīvokļu māju apbūve, detalizējot teritorijas izmantošanas un apbūves noteikumu (turpmāk – TIAN) apbūves

² Likuma 6. panta pirmā daļa.

³ Vides pārraudzības valsts birojs, saskaņā ar Ministru kabineta 2024. gada 17. decembra rīkojumu Nr. 1191 “Par Vides pārraudzības valsts biroja un Būvniecības valsts kontroles biroja reorganizāciju” ar 01.02.2025. reorganizēts par Enerģētikas un vides aģentūru.

rādītājus (ar maksimālo apbūves blīvumu 45 %, apbūves intensitāti līdz 170 % un minimālās brīvās zaļās teritorijas rādītāju 30 %).

- 2.5. Atbilstoši Iesniegumam Lokālplānojuma teritorijā plānotās darbības neatbilst Likuma 1. un 2. pielikumā iekļautajām darbībām.
 - 2.6. Saskaņā ar Dabas aizsardzības pārvaldes dabas datu pārvaldības sistēmā "OZOLS" pieejamo informāciju, Lokālplānojuma teritorijā nav reģistrētas īpaši aizsargājamās dabas teritorijas vai īpaši aizsargājami biotopi. Lokālplānojuma teritorija robežojas ar Natura 2000 teritoriju – dabas parku "Ragakāpa". Rotas ielā 21 fiksēta aizsargājamā sugas atradne – Meža balodis (*Columba oenas*). Saskaņā ar Dabas aizsardzības pārvaldes izvirzītajiem nosacījumiem Lokālplānojuma izstrādes procesā nepieciešams piesaistīt sertificētu dabas ekspertu ornitologu.
3. Darba uzdevumā noteiktas prasības Lokālplānojuma izstrādei, tostarp:
 - 3.1. Izvērtēt iespēju veikt izmaiņas Teritorijas plānojumā, grozot funkcionālo zonu zemesgabaliem.
 - 3.2. Lokālplānojuma sastāvā veikt vizuālās ietekmes analīzi, ietverot plānotā objekta attēlojumu vides kontekstā no dažādiem vizuālās ietekmes zonas punktiem.
 - 3.3. Noskaidrot Lokālplānojuma teritorijā esošās dabas vērtības un noteikt pasākumus to aizsardzībai.
 4. Saskaņā ar Ministru kabineta 2004. gada 23. marta noteikumu Nr. 157 "Kārtība, kādā veicams ietekmes uz vidi stratēģiskais novērtējums" (turpmāk – Noteikumi Nr. 157) III daļas 5. un 6. punktu pirms plānošanas dokumenta izstrādes uzsākšanas izstrādātāja konsultējas ar Dienestu, DAP administrāciju un Veselības inspekciju par plānošanas dokumenta īstenošanas iespējamo ietekmi uz vidi un cilvēku veselību, kā arī par stratēģiskā novērtējuma nepieciešamību un minēto konsultāciju rezultātus iesniedz Aģentūrā. Iesniegumam pievienoti šādi dokumenti:
 - 4.1. Dienesta 2025. gada 19. februāra vēstule Nr. 2.3/AP/1651/2025 "Par SIVN nepieciešamību lokālplānojumam Rotas ielā 21 un 23". Dienesta vērtējumā plānošanas dokumentam nav jāveic Stratēģiskais novērtējums, ņemot vērā Lokālplānojuma izstrādes mērķi, Likuma 4. pantā noteikto un Noteikumu Nr. 157 2. punktā norādītos plānošanas dokumentus, kuriem nepieciešams Stratēģiskais novērtējums, jo nav paredzama būtiska ietekme uz vidi, ja tiks ievēroti Dienesta nosacījumi.
 - 4.2. DAP administrācijas 2025. gada 25. februāra vēstule Nr. 4.8/1252/2025–N "Par ietekmes uz vidi novērtējumu lokālplānojumam Rotas ielā 21 un 23, Jūrmalā". DAP administrācija atzīmējusi, ka saskaņā ar Dabas aizsardzības pārvaldes dabas datu pārvaldības sistēmā "OZOLS" pieejamo informāciju, Rotas ielā 21 ir reģistrēts īpaši aizsargājamas putnu sugas meža baloža *Columba oenas* novērojums ar pazīmi "iespējama ligzdošana", teritorijā atrodas ligzdošanai piemēroti koki. Lokālplānojuma teritorija pludmales virzienā robežojas ar Natura 2000 teritoriju – dabas parku "Ragakāpa". DAP administrācijas vērtējumā Lokālplānojuma izstrādei būtu piemērojams Stratēģiskais novērtējums, jo Lokālplānojuma teritorija atrodas blakus Baltijas jūras un Rīgas jūras līča krasta kāpu aizsargjoslas teritorijai un robežojas ar dabas parku "Ragakāpa".
 - 4.3. Veselības inspekcijas 2025. gada 5. februāra vēstule Nr. 2.4.5.–4./1167 "Par ietekmes uz vidi stratēģiskā novērtējuma nepieciešamību". Veselības inspekcija, izvērtējot Lokālplānojuma īstenošanas jomu un teritoriju, kuru varētu ietekmēt plānošanas dokumenta realizācija un saskaņā ar Likuma 4. panta prasībām, uzskata par iespējamu nepiemērot Stratēģiskā novērtējuma procedūru Lokālplānojuma izstrādei.

5. Lokālpārplānojums nav ietverts to plānošanas dokumentu vidū, kam saskaņā ar Noteikumu Nr. 157 2. punktu Stratēģiskais novērtējums būtu nepieciešams, neatkarīgi no plānošanas nolūka un saturiskās ieceres. Līdz ar to jautājums par Stratēģiskā novērtējuma nepieciešamību izriet no vērtējuma par sagaidāmās ietekmes būtiskumu. Izvērtējot esošo informāciju, kā arī vadoties no Likuma 23.² pantā noteiktajiem kritērijiem, Aģentūra konstatē, ka konkrētais Lokālpārplānojums atbilst plānošanas dokumenta veidam, kam Stratēģiskais novērtējums nav nepieciešams.
- 5.1. Likuma 23.² pants noteic, ka, vērtējot Stratēģiskā novērtējuma nepieciešamību, ņem vērā plānošanas dokumenta būtību (23.² panta 1. punkts), tostarp un to, cik lielā mērā tajā tiek ietverti priekšnoteikumi paredzēto darbību un projektu realizācijai, ievērojot vietas izvēli, darbības veidu, apjomu, nosacījumus un resursu izmantošanu, kā arī to, cik lielā mērā dokuments ietekmē citus plānošanas dokumentus atšķirīgos plānošanas līmeņos, pastiprina vai rada vides problēmas (23.² panta 1. punkta “a”, “b”, “c”, “d” apakšpunkts). Tāpat Likuma 23.² pants 2. punktā noteic, ka jāņem vērā iespējamai ietekmei pakļautās teritorijas un sagaidāmās ietekmes raksturs, – ilgums, summārās ietekmes, pārrobežu ietekmes, avāriju riski u.c. Savukārt Likuma 23.² panta 3. un 4. punkts paredz, ka jāņem vērā ietekmei pakļautās teritorijas jutīgums, tostarp ietekmi uz aizsargājamām dabas un kultūras vērtībām, vides resursiem.
- 5.2. Likuma 4. panta trešās daļas 1. un 2. punkts noteic, ka Stratēģisko novērtējumu citu starpā veic plānošanas dokumentiem, kurus apstiprina vietējā pašvaldība, kuri saistīti ar reģionālo attīstību, zemes izmantošanu, teritoriju plānojumiem un ietver pamatnosacījumus šā Likuma 1. vai 2. pielikumā paredzēto darbību īstenošanai, kā arī plānošanas dokumentiem, kas var būtiski ietekmēt Eiropas nozīmes aizsargājamo dabas teritoriju (Natura 2000). Savukārt Likuma 4. panta piektā daļa paredz, ka Stratēģisko novērtējumu šā panta trešās daļas plānošanas dokumentiem neveic, ja tie attiecas uz nelielu teritoriju izmantošanu vietējās pašvaldības līmenī vai nelieliem to grozījumiem, izņemot gadījumus, kad šo dokumentu īstenošana var būtiski ietekmēt vidi.
- 5.3. Atbilstoši izvērtētajai dokumentācijai, plānošanas dokumenta izstrāde uzsākta ar mērķi veikt grozījumus Teritorijas plānojumā, paredzot funkcionālās zonas maiņu no Savrupmāju apbūves teritorijas (DzS9) uz Jauktas centra apbūves teritoriju (JC), detalizējot TIAN apbūves rādītājus. Aģentūra secina, ka Lokālpārplānojuma teritorijā jau esošajā situācijā pieļaujama dzīvojamā apbūve, bet, nosakot Lokālpārplānojuma teritorijai TIAN apbūves rādītājus ar maksimālo apbūves blīvumu 45 %, kurā ir atļauta līdz 4 stāviem augsta daudzdzīvokļu māju apbūve, ar plānošanas dokumentu netiek paredzētas tik būtiskas izmaiņas salīdzinājumā ar Teritorijas plānojumā plānoto, lai plānošanas dokumentam veiktu Stratēģisko novērtējumu (Likuma 23.² panta 3. punkta “d” apakšpunkts).
- 5.4. No Izstrādātājas Iesnieguma izriet, ka Lokālpārplānojuma teritorijā nav plānotas darbības, kas minētas Likuma 1. un 2. pielikumā, to atbilstoši iesniegtajiem dokumentiem nekonstatē arī Aģentūra. Līdz ar to Lokālpārplānojums neattiecas uz tiem plānošanas dokumentiem, kuriem Stratēģiskais novērtējums jāveic atbilstoši Likuma 4. panta trešās daļas 1. punkta nosacījumiem.
- 5.5. Lokālpārplānojuma teritorija atrodas Baltijas jūras un Rīgas jūras līča ierobežotas saimnieciskās darbības aizsargjoslas teritorijā, ārpus Krasta kāpu aizsargjoslas. Aģentūra konstatē, ka Lokālpārplānojuma teritorija atbilstoši Dabas aizsardzības pārvaldes dabas datu pārvaldības sistēmas “OZOLS” informācijai neatrodas īpaši aizsargājamā dabas teritorijā, t.sk. Natura 2000 teritorijā, un mikroliegumu platībās. Līdz ar to Lokālpārplānojums neattiecas uz plānošanas dokumentiem, kas var ietekmēt Eiropas nozīmes īpaši aizsargājamo dabas teritoriju (Natura 2000) (Likuma 4. panta trešās daļas 2. punkts). Vienlaikus zemesgabalā Rotas ielā 21 ir reģistrēts īpaši aizsargājamas putnu sugas meža baloža *Columba oenas* novērojums ar pazīmi “iespējama ligzdošana”,

teritorijā atrodas ligzdošanai piemēroti koki. Saskaņā ar Dabas aizsardzības pārvaldes izvirzītajiem nosacījumiem, Lokālpilānojuma izstrādes procesā nepieciešams piesaistīt sertificētu dabas ekspertu ornitologu, lai apsektu teritoriju ligzdošanas laikā un pārliecinātos par īpaši aizsargājamās putnu sugas klātbūtni Lokālpilānojuma teritorijā. Meža baloža ligzdošanas konstatēšanas gadījumā nepieciešams izvirzīt papildus nosacījumus Lokālpilānojuma TIAN.

- 5.6. Aģentūra šā lēmuma pieņemšanā ņem vērā, ka Lokālpilānojuma izstrādātājiem ir saistoši normatīvie akti, kā arī institūciju izvirzītie nosacījumi, kas saistīti ar vides risku samazināšanu un dabas vērtību aizsardzību. Tādejādi pastāv mehānismi, ar kādiem iespējams nodrošināt negatīvas ietekmes savlaicīgu mazināšanu, lai nepieļautu būtisku negatīvas ietekmes uz vidi izveidošanos. Izpildot institūciju izvirzītos nosacījumus, kā arī normatīvo aktu prasības, Aģentūras ieskatā nav sagaidāms, ka Lokālpilānojuma teritorijā varētu tikt aktualizētas tik būtiskas ar vides piesārņojumu vai kaitējumu saistītas vides problēmas (Likuma 23.² panta 2. punkta “d” un “e” apakšpunkts), lai Lokālpilānojumam piemērotu Stratēģiskā novērtējuma procedūru.
 - 5.7. Ņemot vērā iepriekš minēto, kā arī Lokālpilānojuma teritorijas platību (7300 m²), vienlaikus iespējamo nodrošinājumu ar nepieciešamo infrastruktūru, Aģentūra secina, ka pie nosacījuma, ka tiek ievēroti normatīvie akti un institūciju izvirzītās vides un cilvēku veselības aizsardzības prasības, Lokālpilānojuma īstenošana nebūs saistīta ar tādu būtisku ietekmi uz vidi, lai plānošanas dokumentam piemērotu Stratēģisko novērtējumu. Pie šādiem apstākļiem Stratēģiskā novērtējuma nepieciešamība neizriet arī no lietderības un samērības apsvērumiem. Lokālpilānojuma izstrāde nav saistīta ar tik būtiskiem ietekmes aspektiem, lai būtu nepieciešams piemērot Stratēģisko novērtējumu (Likuma 23.² panta 1. punkta “d” apakšpunkts, 2. punkts).
6. Līdz ar to Aģentūra, izvērtējot tā rīcībā esošo un iesniegto informāciju saskaņā ar Likuma 23.² panta 1., 2., 3. un 4. punkta nosacījumiem, konstatē, ka Lokālpilānojumam Stratēģiskais novērtējums nav nepieciešams.

Piemērotās tiesību normas:

- Aizsargjoslu likuma 36. pants.
- Likuma “Par ietekmes uz vidi novērtējumu” 4. pants, 23.² pants, 23.³ pants.
- Ministru kabineta 2004. gada 23. marta noteikumu Nr. 157 “Kārtība, kādā veicams ietekmes uz vidi stratēģiskais novērtējums” 5., 6., 7. punkts.
- Ministru kabineta 2013. gada 30. aprīļa noteikumi Nr. 240 “Vispārējie teritorijas plānošanas, izmantošanas un apbūves noteikumi”.
- Ministru kabineta 2014. gada 14. oktobra noteikumi Nr. 628 “Noteikumi par pašvaldību teritorijas attīstības plānošanas dokumentiem”.

Lēmuma pieņemšanas pamatojums:

Pamatojoties uz izvērtēto dokumentāciju un faktiem, kā arī šajā lēmumā ietvertu faktisko un tiesisko apstākļu izvērtējumu, argumentiem un apsvērumiem, Likuma 23.² pantā noteiktajiem stratēģiskā ietekmes uz vidi novērtējuma nepieciešamības kritērijiem un piemērojot citas iepriekš minētās tiesību normas un lietderības apsvērumus, Aģentūra atbilstoši Likuma 23.³ panta 1. punktam secina, ka konkrētajā gadījumā plānošanas dokumenta īstenošanai nav paredzama tik būtiska negatīva ietekme uz vidi, lai piemērotu Stratēģisko novērtējumu.

Lēmums:

Nepiemērot stratēģiskā ietekmes uz vidi novērtējuma procedūru Lokālplānojumam zemesgabaliem Rotas iela 21 (kadastra apzīmējums 1300 004 2606) un Rotas iela 23 (kadastra apzīmējums 1300 004 2607), Jūrmalā.

Vides pārraudzības departamenta direktore,
Piesārņojuma novērtēšanas nodaļas vadītāja

I.Kramzaka

ŠIS DOKUMENTS IR ELEKTRONISKI PARAKSTĪTS AR DROŠU ELEKTRONISKO
PARAKSTU UN SATUR LAIKA ZĪMOGU

Daina Dzeguze 67770826
Daina.Dzeguze@eva.gov.lv

Lēmums nosūtīts:

1. Jūrmalas valstspilsētas pašvaldībai, *E.Adresē*.
2. Valsts vides dienesta Atļauju pārvaldei, *E.Adresē*.