



Vides pārraudzības valsts birojs

Rūpniecības iela 23, Rīga, LV-1045, tālr. 67321173, fakss 67321049, e-pasts vpvb@vpvb.gov.lv, www.vpvb.gov.lv

Rīgā

16.12.2019

Lēmums Nr. 4-02/61

Par stratēģiskā ietekmes uz vidi novērtējuma procedūras nepiemērošanu

Adresāts:

Lielvārdes novada dome, adrese: Raiņa iela 11A, Lielvārde, Lielvārdes novads, LV - 5070; elektroniskā pasta adrese: dome@lielvarde.lv

Plānošanas dokumenta nosaukums:

Lokālpilnošums nekustamajam īpašumam Parka ielā 8B (kadastra Nr. 7413 002 0400), Lielvārdē, Lielvārdes novadā (turpmāk - Lokālpilnošums).

Izvērtētā dokumentācija:

Lielvārdes novada pašvaldības (turpmāk - Izstrādātāja) 2019. gada 26. novembra vēstule/iesniegums Nr. LNP7-7.2/19/3056 "Par ietekmes uz vidi stratēģisko novērtējumu" (turpmāk - Iesniegums), Lielvārdes novada domes 2019. gada 25. septembra sēdes lēmums Nr. 293 (prot. Nr. 16, 5.p.) "Par lokālpilnošuma, ar kuru tiek grozīts Lielvārdes novada teritorijas pilnošums 2016.-2027. gadam, izstrādes uzsākšanu nekustamajam īpašumam Parka ielā 8B, Lielvārdē, Lielvārdes novadā" (turpmāk - Lēmums), Darba uzdevums Lokālpilnošuma izstrādei (turpmāk - Darba uzdevums), Valsts vides dienesta Lielrīgas reģionālās vides pārvaldes (turpmāk - VVD Lielrīgas RVP) 2019. gada 2. decembra vēstule Nr. 4.5.-07/8630 "Par ietekmes uz vidi stratēģisko novērtējumu", Dabas aizsardzības pārvaldes Vidzemes reģionālās administrācijas (turpmāk - DAP administrācija) 2019. gada 17. oktobra vēstule Nr. 4.8/5604/2019-N "Par viedokļa sniegšanu" un Veselības inspekcijas vēstule Nr. 4.5.-1./26761 "Par ietekmes uz vidi stratēģiskā novērtējuma procedūras nepieciešamību".

Plānošanas dokumenta izstrādātāja viedoklis:

Lokālpilnošumam nav nepieciešams veikt stratēģisko ietekmes uz vidi novērtējumu (turpmāk - Stratēģiskais novērtējums), jo Lokālpilnošuma izstrāde plānota Lielvārdes pilsētas teritorijas nelielā daļā (0,12 ha), ņemot vērā apkārtējo teritoriju funkcionālo zonējumu un pilnošamās teritorijas atrašanās vietu. Teritorijas atrašanās vieta ir piemērota ieceres īstenošanai - rūpnieciskās apbūves izveidošanai (noliktavu paplašināšanai) pie esošās rūpnieciskā apbūves un satiksmes infrastruktūras teritorijas, kas neradīs būtisku ietekmi uz apkārtējo vidi.

Faktu konstatācija, izvērtējums, argumenti un apsvērumi lēmuma satura noteikšanai:

1. Likuma „Par ietekmes uz vidi novērtējumu” (turpmāk - Likums) 23. viens *prim* panta pirmā daļa paredz, ka, uzsākot tādu pilnošanas dokumentu sagatavošanu, kuram saskaņā ar šo

Likumu var būt būtiska ietekme uz vidi, arī uz Eiropas nozīmes aizsargājamo dabas teritoriju (*Natura 2000*), tā izstrādātājs iesniedz kompetentajai institūcijai - Vides pārraudzības valsts birojam (turpmāk - Birojs) - rakstveida iesniegumu. Pirms rakstveida iesnieguma iesniegšanas izstrādātājs konsultējas ar ieinteresētajām vides un sabiedrības veselības institūcijām un iesniegumā pamato nepieciešamību plānošanas dokumentam piemērot Stratēģisko novērtējumu vai iemeslus, kādēļ šāds novērtējums nav nepieciešams. Likuma 23.trīs *prim* panta 1.punkts noteic, ka Birojs pieņem motivētu lēmumu par to, vai konkrētam plānošanas dokumentam ir nepieciešams Stratēģiskais novērtējums.

2. 2019. gada 26. novembrī Birojā saņemts Lielvārdes novada pašvaldības 2019. gada 26. novembra Iesniegums, ar kuru sniegta informācija, ka ar Lielvārdes novada domes 2019. gada 25. septembra sēdes Lēmumu plānots uzsākt Lokālplānojuma izstrādi, lai veiktu grozījumus Teritorijas plānojumā. Atbilstoši Iesniegumam un Lēmumam:
 - 2.1. Lokālplānojums tiek izstrādāts saistībā ar Lielvārdes novada teritorijas plānojumu 2016.-2027. gadam (turpmāk - Teritorijas plānojums), Lielvārdes novada ilgtermiņa attīstības stratēģiju 2013.-2030. gadam (turpmāk - Attīstības stratēģija) un saskaņā ar spēkā esošo Latvijas Republikas normatīvo aktu prasībām. Lokālplānojuma izstrādes pamatojums tiek skaidrots ar nepieciešamību veikt Teritorijas plānojuma grozījumus, lai varētu realizēt Lokālplānojuma ierosinātāja ieceres īstenošanu - paplašināt pārtikas rūpniecības uzņēmumu, izvietojot Lokālplānojuma teritorijā daļu no noliktavas ēkas;
 - 2.2. Lokālplānojuma teritorija atrodas Lielvārdes novada Lielvārdes pilsētā nekustamā īpašumā Parka ielā 8B (kadastra Nr.7413 002 0400) (turpmāk - Īpašums). Lokālplānojuma teritorijas kopējā platība ir ~ 0,12 ha;
 - 2.3. saskaņā ar Teritorijas plānojumu Lokālplānojuma teritorijā esošajam Īpašumam ir noteikts funkcionālais zonējums *Savrupmāju apbūves teritorija (DzS)*. Lokālplānojuma teritorijas austrumu daļā atrodas *Rūpnieciskā apbūves teritorija (R)*. Lokālplānojuma teritorija ziemeļu pusē robežojas ar funkcionālo zonējumu *Savrupmāju apbūves teritorija (DzS)*, bet dienvidu un rietumu daļā - ar *Transporta infrastruktūras teritoriju (TR)* - ar Parka ielu;
 - 2.4. Lokālplānojuma izstrādes mērķis ir grozīt Teritorijas plānojumā noteikto funkcionālo zonējumu *Savrupmāju apbūves teritorija (DzS)* uz *Rūpnieciskā apbūves teritoriju (R)*;
 - 2.5. Atbilstoši Iesniegumā norādītajam Lokālplānojuma teritorijā iecerētā apbūve un tās ekspluatācija neradīs vērā ņemamu ietekmi uz vidi, jo teritorija piekļaujas jau esošajai rūpnieciskai apbūvei pie pilsētas ielas, tādējādi plānotās apbūves izveidei nepieciešamās inženierkomunikācijas paredzēts pieslēgt pie pilsētas centralizētajiem inženierkomunikāciju tīkliem;
 - 2.6. Lokālplānojuma teritorijā netiek plānoti tādi objekti, kuriem plānošanas dokumenta ieviešanas stadijā saskaņā ar Likuma 1. pielikuma nosacījumiem jāveic ietekmes uz vidi novērtējums, kā arī netiek plānoti tādi objekti, kuriem saskaņā ar Likuma 2. pielikuma nosacījumiem jāveic sākotnējais izvērtējums. Lokālplānojuma teritorijā tiek plānots paplašināt pārtikas rūpniecības uzņēmuma noliktavas ēkas;
 - 2.7. Lokālplānojuma teritorijā neatrodas īpaši aizsargājamās dabas teritorijas, t.sk. *Natura 2000* teritorijas un mikroliegumi, kā arī neatrodas nozīmīgi dabas vai kultūrvēsturiski objekti.
3. Atbilstoši Darba uzdevumā norādītajam cita starpā ir iekļauta prasība izvērtēt Lokālplānojuma teritorijas plānotā izmantojuma ietekmi uz blakus esošajiem īpašumiem, kā arī izvērtēt esošās inženiertehniskās un satiksmes infrastruktūras nodrošinājuma atbilstību plānotajam izmantojumam un noteikt nepieciešamo perspektīvo inženiertehniskās apgādes tīklu un būvju izvietojumu, lai nodrošinātu plānoto izmantošanu.
4. Saskaņā ar Ministru kabineta 2004. gada 23. marta noteikumu Nr. 157 “*Kārtība, kādā veicams ietekmes uz vidi stratēģiskais novērtējums*” (turpmāk - Noteikumi Nr.157) III daļā

noteikto, Lokālplānojuma izstrādei nepieciešams saņemt nosacījumus par plānošanas dokumenta īstenošanas iespējamo ietekmi uz vidi un cilvēku veselību, kā arī par Stratēģiskā novērtējuma nepieciešamību no VVD Lielrīgas RVP, DAP administrācijas un Veselības inspekcijas. Iesniegumam pievienotas:

- 4.1. VVD Lielrīgas RVP 2019. gada 2. decembra vēstule Nr. 4.5.-07/8630 “*Par ietekmes uz vidi stratēģisko novērtējumu*”, kurā VVD Lielrīgas RVP paudusi viedokli, ka plānošanas dokumentam nav jāveic Stratēģiskais novērtējums, ņemot vērā Likuma 4. panta piektajā daļā un Noteikumu Nr. 157 2. punktā norādītos plānošanas dokumentus, kuriem ir jāizstrādā Stratēģiskais novērtējums;
 - 4.2. DAP administrācijas 2019. gada 17. oktobra vēstule Nr. 4.8/5604/2019-N “*Par viedokļa sniegšanu*”, kurā DAP administrācija paudusi viedokli, ka plānošanas dokumentam nav jāveic Stratēģiskais novērtējums;
 - 4.3. Veselības inspekcijas vēstule Nr. 4.5.-1./26761 “*Par ietekmes uz vidi stratēģiskā novērtējuma procedūras nepieciešamību*”, kurā Veselības inspekcija, izskatot saistošos noteikumus un plānoto saimniecisko darbību, uzskata, ka Stratēģiskais novērtējums nav nepieciešams.
5. Lokālplānojums nav ietverts to plānošanas dokumentu vidū, kam saskaņā ar Noteikumu Nr. 157 2. punktu Stratēģiskais novērtējums būtu nepieciešams, neatkarīgi no plānošanas nolūka un saturiskās ieceres. Līdz ar to jautājums par Stratēģiskā novērtējuma nepieciešamību izriet no vērtējuma par sagaidāmās ietekmes būtiskumu. Novērtējis Biroja rīcībā esošo informāciju, kā arī vadoties no Likuma 23. divi *prim* pantā noteiktajiem kritērijiem, Birojs konstatē, ka konkrētais Lokālplānojums atbilst plānošanas dokumenta veidam, kam Stratēģiskais novērtējums nav nepieciešams:
- 5.1. Likuma 23. divi *prim* pants noteic, ka, vērtējot Stratēģiskā novērtējuma nepieciešamību, ņem vērā plānošanas dokumenta būtību (23. divi *prim* panta 1. punkts), tostarp to, cik lielā mērā tajā tiek ietverti priekšnoteikumi paredzēto darbību un projektu realizācijai, ievērojot vietas izvēli, darbības veidu, apjomu, nosacījumus un resursu izmantošanu, kā arī to, cik lielā mērā dokuments ietekmē citus plānošanas dokumentus atšķirīgos plānošanas līmeņos, pastiprina vai rada vides problēmas (23. divi *prim* panta 1. punkta a), b), c), d) apakšpunkts). Tāpat Likuma 23. divi *prim* panta 2) punkts noteic, ka jāņem vērā iespējamai ietekmei pakļautās teritorijas un sagaidāmās ietekmes raksturs - ilgums, summārās ietekmes, pārrobežu ietekmes, avāriju riski u.c. Savukārt Likuma 23. divi *prim* panta 3) un 4) punkts paredz, ka jāņem vērā ietekmei pakļautās teritorijas jutīgums, tostarp ietekme uz aizsargājamām dabas un kultūras vērtībām, vides resursiem;
 - 5.2. Lokālplānojums tiek izstrādāts ar mērķi grozīt Teritorijas plānojumā noteikto funkcionālo zonējumu *Savrupmāju apbūves teritorija (DzS)* uz *Rūpnieciskā apbūves teritoriju (R)* un detalizēt to izmantošanas un apbūves nosacījumus atbilstoši Ministru kabineta 2013. gada 30. aprīļa noteikumiem Nr. 240 “*Vispārējie teritorijas plānošanas, izmantošanas un apbūves noteikumi*” saskaņā ar Attīstības stratēģiju un Teritorijas plānojumu, kuram ir veikts Stratēģiskais novērtējums;
 - 5.3. Neskatoties uz to, ka ar Lokālplānojuma izstrādi tiek veiktas izmaiņas, kuru rezultātā tiek mainīts dzīvojamās savrupmājas apbūves statuss uz rūpniecības apbūvi, tomēr, ņemot vērā esošo situāciju (Lokālplānojuma izvietojumu Lielvārdes pilsētā blakus jau esošai pārtikas ražošanas apbūvei un iespējamo nodrošinājumu ar inženierkomunikācijām), ka ražošanas teritorijas izveide nepieciešama esošo noliktavas ēku paplašināšanai, tad ar Lokālplānojuma izstrādi netiek paredzētas būtiskas vidi negatīvi ietekmējošas izmaiņas;
 - 5.4. No Iesnieguma neizriet, ka Lokālplānojuma izstrādes mērķis būtu ieplānot Likuma 1. un 2. pielikuma darbības. Plānošanas dokuments attiecas uz salīdzinoši nelielu teritoriju vietējās pašvaldības līmenī (0,12 ha) Lielvārdes pilsētas robežās, līdz ar to ar plānošanas

dokumentu netiek plānotas darbības, kas atbilstu Likuma 2. pielikuma 10. punkta 1) apakšpunktā noteiktās darbības robežlielumam: *rūpniecisko teritoriju ierīkošana, ja to platība ir 2,5 ha un vairāk*;

- 5.5. Lokālplānojumam nav plānota negatīva ietekme uz īpaši aizsargājamo sugu un biotopu atradnēm, minētajā teritorijā neatrodas īpaši aizsargājamās dabas teritorijas, t.sk. *Natura 2000 teritorijas* un mikroliegumi;
 - 5.6. Tomēr, ņemot vērā plānotās funkcionālā zonējuma izmaiņas, Lokālplānojuma realizēšana ir saistīta ar antropogēnās slodzes palielināšanos konkrētajā teritorijā, taču, vērtējot apkārtējo teritoriju izmantošanu un grozījumu būtību, kā arī teritorijas nelielo platību (~ 0,12ha), Biroja ieskatā nav sagaidāms, ka konkrētā plānošanas dokumenta īstenošana būtu saistīta ar nozīmīgām ietekmēm uz vidi, dabas vērtībām vai cilvēka veselību. Tāpat nav prognozējams, ka, veicot atbilstošus teritorijas apsaimniekošanas risinājumus un nodrošinot institūciju izvirzīto nosacījumu izpildi, Lokālplānojuma teritorijā varētu tikt aktualizētas būtiskas ar piesārņojumu saistītas vides problēmas. Tajā pat laikā Lokālplānojuma teritorijā paredzot zonējuma *Rūpnieciskās apbūves teritoriju (R)* izveidi ar esošo noliktavu ēku paplašināšanu, īpaša uzmanība pievēršama iespējamam trokšņa līmeņa paaugstinājumam un satiksmes organizācijas jautājumiem, jo īpaši ņemot vērā apkārtējo teritoriju esošo un plānoto izmantošanu, kas saistīta ar dzīvojamo apbūves teritoriju;
 - 5.7. Lokālplānojuma īstenošana nav saistīta ar papildus būtisku negatīvu ietekmi uz vidi, tostarp attiecībā uz Lokālplānojuma teritoriju un tai pieguļošo teritoriju pie nosacījuma, ka, izstrādājot un īstenojot Lokālplānojumu, tiks ievēroti institūciju nosacījumi, Darba uzdevumā izvirzītās prasības un spēkā esošie normatīvie akti, kā arī tiks izstrādāti risinājumi transporta infrastruktūras attīstībai, kā arī risinājumi ūdenssaimniecības un kanalizācijas sistēmas attīstībai, izvērtējot esošās inženiertehniskās infrastruktūras nodrošinājumu;
 - 5.8. Plānošanas dokumentam Stratēģiskā novērtējuma procedūra nebūtu lietderīga, ņemot vērā iepriekš minētos Biroja secinājumus, to nepieprasa spēkā esošie normatīvie akti, kā arī savas kompetences ietvaros to nepieprasa VVD Lielrīgas RVP, Veselības inspekcija un DAP administrācija, tās nepieciešamība neizriet no Likuma 23. divi *prim* panta stratēģiskā novērtējuma nepieciešamības kritēriju noteiktajiem nosacījumiem.
6. Birojs, izvērtējot tā rīcībā esošo un iesniegto informāciju saskaņā ar Likuma 23. divi *prim* pantā minētajiem kritērijiem, secina, ka Lokālplānojuma īstenošanai nav paredzama tik būtiska nelabvēlīga ietekme uz vidi, lai plānošanas dokumentam veiktu Stratēģisko novērtējumu.

Piemērotās tiesību normas:

- Aizsargjoslu likums;
- Likuma „*Par ietekmes uz vidi novērtējumu*” 4. pants, 23. divi *prim* pants, 23.trīs *prim* pants;
- Teritorijas attīstības plānošanas likums;
- Ministru kabineta 2004. gada 23. marta noteikumu Nr. 157 „*Kārtība, kādā veicams ietekmes uz vidi stratēģiskais novērtējums*” 5., 6., 7. punkts;
- Ministru kabineta 2013. gada 30. aprīļa noteikumi Nr. 240 „*Vispārējie teritorijas plānošanas, izmantošanas un apbūves noteikumi*”;
- Ministru kabineta 2014. gada 14. oktobra noteikumi Nr. 628 „*Noteikumi par pašvaldību teritorijas attīstības plānošanas dokumentiem*”.

Lēmuma pieņemšanas pamatojums:

Birojs saskaņā ar Likuma 23. trīs *prim* pantā noteikto izvērtēja Lielvārdes novada pašvaldības 2019. gada 26. novembra vēstuli/iesniegumu Nr. LNP7-7.2/19/3056 “*Par ietekmes uz vidi stratēģisko novērtējumu*” un tam pievienoto dokumentāciju par Lokālplānojuma izstrādi. Ņemot vērā iesniegto informāciju un Likuma 23. divi *prim* pantā noteiktos stratēģiskā novērtējuma nepieciešamības kritērijus un piemērojot citas iepriekš minētās tiesību normas un lietderības apsvērumus, Birojs secina, ka Lokālplānojums nav saistīts ar būtiskām vides stāvokli ietekmējošām izmaiņām, Lokālplānojums attiecas uz salīdzinoši nelielas teritorijas izmantošanu vietējās pašvaldības līmenī, tajā netiek plānotas Likuma 1. un 2. pielikuma darbības, Lokālplānojuma teritorijā neatrodas īpaši aizsargājamās dabas teritorijas un tajā plānotās darbības nav saistītas ar iespējamu negatīvu ietekmi uz īpaši aizsargājamām dabas teritorijām un mikroliegumiem, tādejādi Lokālplānojums attiecas uz Likuma 4. panta piektajā daļā noteiktajiem plānošanas dokumentiem, kuriem stratēģisko novērtējumu neveic.

Lēmums:

Nepiemērot stratēģiskā ietekmes uz vidi novērtējuma procedūru Lokālplānojumam nekustamajam īpašumam Parka ielā 8B (kadastra Nr. 7413 002 0400), Lielvārdē, Lielvārdes novadā.

Biroja direktora p.i.,

Direktora vietniece

Piesārņojuma novērtēšanas daļas vadītāja

(*paraksts)

I.Kramzaka

*Dokuments ir parakstīts ar drošu elektronisko paraksts