



Vides pārraudzības valsts birojs

Rūpniecības iela 23, Rīga, LV-1045, tālr. 67321173, fakss 67321049, e-pasts pasts@vpvb.gov.lv, www.vpvb.gov.lv

Rīgā

07.12.2020

Lēmums Nr. 4-02/83
Par stratēģiskā ietekmes uz vidi novērtējuma procedūras
nepiemērošanu

Adresāts:

Rēzeknes pilsētas dome, adrese Atbrīvošanas aleja 93, Rēzekne, LV-4601,
e-pasts: dome@rezekne.lv.

Izstrādātājs:

SIA "METRUM", adrese: Ģertrūdes iela 47-3, Rīga, LV-1011,
e-pasts: metrum@metrum.lv.

Plānošanas dokumenta nosaukums:

Detālplānojums zemesgabaliem Bērzu ielā 2 (kadastra apzīmējums 2100 001 0121) un Bērzu ielai (kadastra apzīmējums 2100 001 0132), Rēzeknē (turpmāk – Detālplānojums).

Izvērtētā dokumentācija:

SIA "METRUM" (turpmāk – Izstrādātāja) 2020. gada 5. novembra vēstule Nr. 1111/a/00-2020 "Par stratēģiskā ietekmes uz vidi novērtējuma procedūru", iesniegums "Par detālplānojuma izstrādi zemesgabalam Bērzu ielā 2, Rēzeknē" (turpmāk – Iesniegums), Rēzeknes pilsētas domes 2020. gada 26. marta lēmums Nr. 1149 (prot. Nr. 86., punkts Nr. 12.) "Par detālplānojuma izstrādes uzsākšanu zemesgabalam Bērzu ielā 2, Rēzeknē", Darba uzdevums Detālplānojuma izstrādei (turpmāk – Darba uzdevums), Valsts vides dienesta Rēzeknes reģionālās vides pārvaldes (turpmāk – VVD Rēzeknes RVP) 2020. gada 21. septembra vēstule Nr. 11.2/1600/RE/2020 "Par nosacījumiem detālplānojuma izstrādei un viedokli par stratēģiskā ietekmes uz vidi novērtējuma nepieciešamību" un Veselības inspekcijas vēstule Nr. 4.6.2.-10. "Nosacījumi teritorijas plānojumam".

Plānošanas dokumenta izstrādātāja viedoklis:

Detālplānojumam nav nepieciešams veikt stratēģisko ietekmes uz vidi novērtējumu (turpmāk – Stratēģiskais novērtējums), ņemot vērā, ka Detālplānojuma teritorija neatrodas un nerobežojas ar Eiropas nozīmes aizsargājamo dabas teritoriju (*Natura 2000* teritoriju) un Detālplānojums tiks izstrādāts, ievērojot Darba uzdevumā minēto institūciju sniegtos nosacījumus un atzinumus, kā arī spēkā esošos normatīvos aktus. Ar Detālplānojumu netiek plānota konkrētu ražošanas objektu izvietošana.

Faktu konstatācija, izvērtējums, argumenti un apsvērumi lēmuma satura noteikšanai:

1. Likuma „Par ietekmes uz vidi novērtējumu” (turpmāk – Likums) 23. viens *prim* panta pirmā daļa paredz, ka, uzsākot tādu plānošanas dokumentu sagatavošanu, kuram saskaņā ar šo

Likumu var būt būtiska ietekme uz vidi, arī uz Eiropas nozīmes aizsargājamo dabas teritoriju (*Natura 2000*), tā izstrādātājs iesniedz kompetentajai institūcijai – Vides pārraudzības valsts birojam (turpmāk – Birojs) rakstveida iesniegumu. Pirms rakstveida iesnieguma iesniegšanas izstrādātājs konsultējas ar ieinteresētajām vides un sabiedrības veselības institūcijām un iesniegumā pamato nepieciešamību plānošanas dokumentam piemērot Stratēģisko novērtējumu vai iemeslus, kādēļ šāds novērtējums nav nepieciešams. Likuma 23. trīs *prim* panta 1. punkts noteic, ka Birojs pieņem motivētu lēmumu par to, vai konkrētam plānošanas dokumentam ir nepieciešams Stratēģiskais novērtējums.

2. 2020. gada 5. novembrī Birojā ir saņemts Izstrādātājas 2020. gada 5. novembra vēstule Nr. 1111/a/00-2020 “*Par stratēģiskā ietekmes uz vidi novērtējuma procedūru*” un Iesniegums, ar kuru Izstrādātāja informē, ka ar Rēzeknes pilsētas domes 2020. gada 26. marta lēmumu Nr. 1149 (prot. Nr. 86., punkts Nr. 12.) “*Par detālplānojuma izstrādes uzsākšanu zemesgabalam Bērzu ielā 2, Rēzeknē*” ir uzsākta plānošanas dokumenta izstrāde. Atbilstoši Iesniegumam, Lēmumam un Darba uzdevumam:
 - 2.1. Detālplānojuma izstrāde tiks veikta saskaņā ar spēkā esošo Latvijas Republikas normatīvo aktu prasībām, Rēzeknes pilsētas ilgtspējīgas attīstības stratēģiju līdz 2030. gadam (turpmāk – Attīstības stratēģija), Rēzeknes pilsētas teritorijas plānojumu 2018.-2030. gadam, kas ir apstiprināts ar pašvaldības saistošajiem noteikumiem Nr. 4 “*Par Rēzeknes pilsētas teritorijas plānojuma apstiprināšanu*”, apstiprinātiem ar Rēzeknes pilsētas domes 2018. gada 12. aprīļa lēmumu Nr. 321. “*Rēzeknes pilsētas teritorijas plānojuma 2018.-2030. gadam grafiskā daļa un teritorijas izmantošanas un apbūves noteikumi*” (turpmāk – Teritorijas plānojums). Detālplānojuma izstrāde tiks veikta atbilstoši Rēzeknes pilsētas domes apstiprinātajam Darba uzdevumam.
 - 2.2. Detālplānojuma izstrādāšanas pamatojums ir zemes vienību robežu pārkārtošana, jaunu ielu izveidošana, esošo ielu sarkano līniju grozīšana un precizēšana. Tā izstrādes mērķis ir: 1) radīt labvēlīgus priekšnoteikumus uzņēmējdarbības teritorijai atbilstoši Rēzeknes pilsētas stratēģiskajām interesēm; 2) sekmēt investīciju iespējas, kā arī īpašnieku un investoru tiesības izmantot un attīstīt savu īpašumu saskaņā ar Teritorijas plānojuma nosacījumiem; 3) kompleksi apskatīt un plānot teritorijas turpmāko attīstību, vienlaicīgi -veicot zemes vienību robežu apvienošanu, sadalīšanu, pārkārtošanu vai citas robežu izmaiņas un 4) nodrošināt sabiedrībai, kā arī blakus teritoriju īpašniekiem iespēju iegūt informāciju, izteikt savu viedokli un piedalīties Detālplānojuma izstrādāšanas procesā.
 - 2.3. Detālplānojuma teritorija atrodas Rēzeknes pilsētas ziemeļrietumu daļā un ietver zemesgabalus Bērzu ielā 2 (kadastra apzīmējums 2100 001 0121) ar platību 12 2272 m² un Bērzu iela (kadastra apzīmējums 2100 001 0132) ar platību 5906 m² (turpmāk – Detālplānojuma teritorija). Detālplānojuma teritorijas kopējā platība ir 12 8178 m² (~12,8 ha).
 - 2.4. Saskaņā ar Teritorijas plānojumu lielākajā teritorijas daļā atļautā izmantošana noteikta *Rūpnieciskās apbūves teritorija (R)*, bet joslā gar Bērzu ielu - *Jaukta centra apbūve teritorija (JCI)*. Detālplānojuma teritorijas robežās ietilpst arī Teritorijas plānojumā noteiktās ielas sarkanās līnijas, kurām noteikta atļautā izmantošana *Transporta infrastruktūras teritorija (TR)*. Saskaņā ar Teritorijas izmantošanas un apbūves noteikumiem (turpmāk – TIAN) *Rūpnieciskās apbūves teritorija (R)* ir funkcionālā zona, ko nosaka, lai nodrošinātu rūpniecības uzņēmumu darbībai un attīstībai nepieciešamo teritorijas organizāciju, inženiertehnisko apgādi un transporta infrastruktūru. Saskaņā ar TIAN funkcionālajā zonā *Rūpnieciskās apbūves teritorija (R)* (t.sk. Detālplānojuma teritorijas daļā) tehniskā projekta ietvaros jāparedz pasākumi apkārtējo teritoriju aizsardzībai pret trokšņiem un cita veida piesārņojumu tiem zemesgabaliem, kas atrodas ārpus rūpnieciskās ražošanas apbūves teritorijām. TIAN 422. punkts nosaka, ka pilsētas teritorijās, kur Teritorijas plānojumā starp ielu un ražošanas teritoriju nav paredzētas dabas vai labiekārtotas koplietošanas teritorijas,

- ražotnes īpašnieks izveido aizsargstādījumus. Atbilstoši Attīstības stratēģijai pilsētas daļa starp dzelzceļa līnijām, Rīgas ielu un Rēzeknes upi pilsētas nomalē, kurā ietilpst Detālplānojuma teritorija, uzskatāma par prioritāri kompleksi attīstāmu teritoriju, tādēļ būtiska ir Detālplānojuma teritorijas sakārtošana jaunu uzņēmumu izvietojumam.
- 2.5. Detālplānojuma teritorijā netiek plānotas darbības, kas minētas Likuma 1. pielikumā.
- 2.6. Saskaņā ar Dabas aizsardzības pārvaldes dabas datu pārvaldības sistēmā "OZOLS" pieejamo informāciju Detālplānojuma teritorijā neatrodas īpaši aizsargājamās dabas teritorijas, t.sk. *Natura 2000* teritorijas, un mikroliegumi, nav reģistrēti īpaši aizsargājami biotopi vai sugas. Atbilstoši Iesniegumā sniegtajai informācijai Detālplānojumā plānoto rīcību ieviešana neradīs ietekmi uz īpaši aizsargājamiem objektiem un dabas teritorijām Rēzeknes pilsētā.
3. Izstrādājot plānošanas dokumentu, Darba uzdevumā cita starpā ir noteikti šādi izstrādes uzdevumi:
- 3.1. Detālplānojumā veikt zemes vienību robežu pārkārtošanu atbilstoši uzņēmējdarbības teritorijas attīstības iecerēm, grozot un precizējot ielu sarkanās līnijas, kas noteiktas Teritorijas plānojumā;
- 3.2. Detālplānojumā precizēt Teritorijas plānojumā esošo funkcionālo zonu atbilstoši jaunajām zemes vienību robežām;
- 3.3. Detālplānojuma teritorijā atspoguļot apgrūtinājumus un zemes vienību izmantošanas ierobežojumus, projektētās inženierkomunikācijas un esošās to aizsargjoslas, ielu sarkanās līnijas un būvlandes;
- 3.4. Detālplānojumā izstrādāt perspektīvos transporta infrastruktūras risinājumus iekšējai teritorijai (kravas autotransports, autostāvvietas, iebrauktuves, apkalpes un operatīvais transports u.c.), kā arī izstrādāt perspektīvos ielu šķērsprofilus;
- 3.5. Detālplānojuma teritorijai izstrādāt koridorus transporta kustībai ar izbūvējamiem pieslēgumiem pilsētas ielām, autostāvvietu zonu, koridoru inženierkomunikāciju tīklu izvietojumam, kā arī ēku un būvju izvietojumu;
- 3.6. Detālplānojuma teritorijā izvērtēt plānotā izmantošanas veida ietekmi uz apkārtējo teritoriju pašreizējo izmantošanu un tās turpmākām savstarpējās attīstības iespējām.
4. Izstrādātāja atbilstoši Ministru kabineta 2004. gada 23. marta noteikumos Nr. 157 "*Kārtība, kādā veicams ietekmes uz vidi stratēģiskais novērtējums*" (turpmāk – Noteikumi Nr. 157) III daļā noteiktajam ir veikusi konsultācijas par plānošanas dokumenta Stratēģiskā novērtējuma nepieciešamību ar VVD Rēzeknes RVP un Veselības inspekciju. Iesniegumam pievienotas:
- 4.1. Veselības inspekcijas vēstule Nr. 4.6.2.-10. "*Nosacījumi teritorijas plānojumam*", kurā Veselības inspekcija izvirzījusi nosacījumus Detālplānojuma izstrādei un sniegusi viedokli, ka Stratēģiskais novērtējums plānošanas dokumentam nav nepieciešams, ka – ievērojot visu institūciju noteiktos nosacījumus, Detālplānojumā paredzētās darbības nepalielinās nelabvēlīgas sekas uz apdzīvoto vidi un cilvēku veselību.
- 4.2. VVD Rēzeknes RVP 2020. gada 21. septembra vēstule Nr. 11.2/1600/RE/2020 "*Par nosacījumiem detālplānojuma izstrādei un viedokli par stratēģiskā ietekmes uz vidi novērtējuma nepieciešamību*", kurā VVD Rēzeknes RVP, ņemot vērā Detālplānojuma izstrādes mērķi – zemes vienību robežu pārkārtošana, jaunu ielu izveidošana un esošo ielu sarkano līniju grozīšana un precizēšana, izteikusi viedokli, ka Stratēģiskais novērtējums plānošanas dokumentam nav nepieciešams.
5. Detālplānojums nav ietverts to plānošanas dokumentu vidū, kam saskaņā ar Noteikumu Nr. 157 2. punktu Stratēģiskais novērtējums būtu nepieciešams, neatkarīgi no plānošanas nolūka un saturiskās ieceres. Līdz ar to jautājums par Stratēģiskā novērtējuma nepieciešamību izriet no vērtējuma par sagaidāmās ietekmes būtiskumu. Novērtējis ar

Izstrādātājas Iesniegumu sniegto informāciju, kā arī vadoties no Likuma 23. divi *prim* pantā noteiktajiem kritērijiem, Birojs konstatē, ka konkrētais Detālplānojums atbilst plānošanas dokumenta veidam, kam Stratēģiskais novērtējums nav nepieciešams:

- 5.1. Likuma 23. divi *prim* pants noteic, ka, vērtējot Stratēģiskā novērtējuma nepieciešamību, ņem vērā plānošanas dokumenta būtību (23. divi *prim* panta 1. punkts, tostarp un to, cik lielā mērā tajā tiek ietverti priekšnoteikumi paredzēto darbību un projektu realizācijai, ievērojot vietas izvēli, darbības veidu, apjomu, nosacījumus un resursu izmantošanu, kā arī to, cik lielā mērā dokuments ietekmē citus plānošanas dokumentus atšķirīgos plānošanas līmeņos, pastiprina vai rada vides problēmas (23. divi *prim* panta 1. punkta a., b., c., d. apakšpunkts). Tāpat Likuma 23. divi *prim* pants 2. punktā noteic, ka jāņem vērā iespējamai ietekmei pakļautās teritorijas un sagaidāmās ietekmes raksturs, – ilgums, summārās ietekmes, pārrobežu ietekmes, avāriju riski u.c. Savukārt Likuma 23. divi *prim* panta 3. un 4. punkts paredz, ka jāņem vērā ietekmei pakļautās teritorijas jutīgums, tostarp ietekmi uz aizsargājamām dabas un kultūras vērtībām, vides resursiem.
- 5.2. Likuma 4. panta trešās daļas 1. punkts noteic, ka Stratēģisko novērtējumu citu starpā veic plānošanas dokumentiem, kurus apstiprina vietējā pašvaldība, kuri saistīti ar reģionālo attīstību, zemes izmantošanu, teritoriju plānojumiem un ietver pamatnosacījumus šā Likuma 1. vai 2. pielikumā paredzēto darbību īstenošanai, kā arī plānošanas dokumentiem, kas var būtiski ietekmēt Eiropas nozīmes īpaši aizsargājamo dabas teritoriju (*Natura 2000*).
- 5.3. Konkrētā Detālplānojuma izstrādes nepieciešamību nosaka Ministru kabineta 2014. gada 14. oktobra noteikumu Nr. 628 “*Noteikumi par pašvaldību teritorijas attīstības plānošanas dokumentiem*” 39.2. punkts, kas nosaka detālplānojuma izstrādes nepieciešamību, ja plānota jaunu zemes vienību izveide un piekļuves nodrošināšanai jaunizveidotajām zemes vienībām nepieciešams izveidot jaunas ielas.
- 5.4. Saskaņā ar Teritorijas plānojumu lielākajā Detālplānojuma teritorijas daļā atļautā izmantošana noteikta *Rūpnieciskās apbūves teritorija (R)*, bet nelielā tās daļā - *Jaukta centra apbūve (JC1)* un *Transporta infrastruktūras teritorija (TR)*. Ar Detālplānojumu nav paredzēts mainīt Teritorijas plānojumā noteiktos funkcionālos zonējumus. Ar Detālplānojumu plānotās izmaiņas ir saistāmas ar zemes vienību robežu pārkārtošanu, jaunu ielu izveidošanu un esošo ielu sarkano līniju grozīšanu un precizēšanu.
- 5.5. Vērtējot šādu izmaiņu būtiskumu, Birojs ņem vērā, ka Detālplānojumā ražošanas uzņēmumu apbūvi jau pašlaik pieļauj Teritorijas plānojums, kam ir veikts Stratēģiskais novērtējums, par kuru Birojs 2018. gada 16. janvārī sniedza Atzinumu Nr. 4-03/1 “*Par Rēzeknes pilsētas teritorijas plānojuma 2018.–2030. gadam Vides pārskatu*”¹ (Likuma 23. pieci *prim* panta 1. punkta a., b., c. apakšpunkts).
- 5.6. Birojs nekonstatē, ka Detālplānojums atbilstu Likuma 4. panta trešās daļas 2. punktā noteiktam plānošanas dokumentam, kam Stratēģiskais novērtējums nepieciešams, jo Detālplānojuma teritorija neatrodas īpaši aizsargājamā dabas teritorijā, t.sk. Eiropas nozīmes aizsargājamā dabas (*Natura 2000*) teritorijā.
- 5.7. Vienlaicīgi, ņemot vērā ar plānošanas dokumentu saistītos nelielos grozījumus Teritorijas plānojumā, Detālplānojuma risinājumi atbilst Likuma 4. panta piektās daļas noteiktajam plānošanas dokumentam, kam Stratēģisko novērtējumu neveic. Izvērtējot Iesniegumu, Lēmumu un Darba uzdevumu, Birojs secina, ka veicot Detālplānojuma izstrādi, cita starpā tiek plānots izstrādāt perspektīvos transporta infrastruktūras risinājumus Detālplānojuma teritorijai ar pieslēgumiem pilsētas ielām, autostāvvietu

¹ Pieejams: <http://www.vpvp.gov.lv/lv/strategiskais-ivn/atzinumi/?year=2018>

zonu un koridoru inženierkomunikāciju tīklu izvietojumam, izvērtējot plānotā izmantošanas veida ietekmi uz apkārtējo teritoriju pašreizējo izmantošanu un tās turpmāko savstarpējās attīstības iespējām. Vienlaicīgi Birojs secina, ka jau Detālplānojuma izstrādes uzdevumos, izvirzot tā izstrādei nosacījumus, ir paredzēts noteikt apgrūtinājumus un zemes vienību izmantošanas ierobežojumus un ievērot Darba uzdevumā noteikto institūciju nosacījumus Detālplānojuma izstrādei. Tādējādi, veicot atbilstošus teritorijas apsaimniekošanas risinājumus, t.sk. Darba uzdevumā un Veselības inspekcijas ietvertās prasības attiecībā uz atbilstošu inženierkomunikāciju izveidi, nav sagaidāms, ka Detālplānojuma teritorijā varētu tikt aktualizētas būtiskākas ar vides stāvokļa pasliktināšanos piesārņojuma aspektā saistītas problēmas, ņemot vērā to, ka Detālplānojuma teritorijai noteiktais funkcionālais zonējums atbilstoši Teritorijas plānojumam ir *Rūpnieciskās apbūves teritorija (R)* un Teritorijas plānojumam ir veikts Stratēģiskais novērtējums. Vienlaicīgi Birojs vērš uzmanību tam, ka atbilstoši TIAN *Rūpnieciskās apbūves teritorijās (R)* ir pieļaujams plašs teritorijas izmantošanas spektrs, tādējādi, izstrādājot Detālplānojumu, jāsniedz tādi teritorijas turpmākās attīstības risinājumi, lai Detālplānojuma teritorijā tiktu ievērotas normatīvo aktu prasības vides un cilvēku veselības aizsardzības jomā, tostarp trokšņu, smaku un gaisa piesārņojuma aspektā. Līdz ar to ir identificējami mehānismi, ar kādiem iespējams nodrošināt negatīvas ietekmes savlaicīgu identificēšanu un pārvaldību, un Teritorijas plānojuma detalizēšana ar Detālplānojumu nav saistīta ar tik būtiskiem ietekmes aspektiem, lai papildus būtu nepieciešams un lietderīgi piemērot arī Stratēģisko novērtējumu (Likuma 23. pieteikuma 1. punkta d. apakšpunkts, 2. punkts).

6. Ņemot vērā iepriekš minēto, Birojs konstatē, ka Detālplānojuma risinājumi nav plānoti ar tik būtiskām izmaiņām teritorijas turpmākā attīstībā, kas jau nebūtu vērtēti hierarhiski augstākā plānošanas dokumentā – Teritorijas plānojumā, lai plānošanas dokumentam piemērotu Stratēģisko novērtējumu. Pie šādiem apstākļiem Stratēģiskā novērtējuma nepieciešamība neizriet arī no lietderības un samērības apsvērumiem, Stratēģiskā novērtējuma nepieciešamību savas kompetences ietvaros nav izvirzījušās VVD Rēzeknes RVP un Veselības inspekcija. Līdz ar to Birojs, izvērtējot tā rīcībā esošo un iesniegto informāciju saskaņā ar Likuma 23. divi *prim* pantu, tostarp minētā panta 1. punkta a. un b. apakšpunktu, 2. punkta d. un e. apakšpunktu, 3. un 4. punktu, konstatē, ka Detālplānojumam Stratēģiskais novērtējums nav nepieciešams.

Piemērotās tiesību normas:

- Likuma “*Par ietekmes uz vidi novērtējumu*” 4. pants, 23. divi *prim* pants, 23. trīs *prim* pants;
- Ministru kabineta 2004. gada 23. marta noteikumu Nr. 157 „*Kārtība, kādā veicams ietekmes uz vidi stratēģiskais novērtējums*” 5., 6., 7. punkts.

Lēmuma pieņemšanas pamatojums:

Birojs saskaņā ar Likuma 23. trīs *prim* pantā noteikto izvērtēja Izstrādātājas 2020. gada 5. novembra vēstuli Nr. 1111/a/00-2020 “*Par stratēģiskā ietekmes uz vidi novērtējuma procedūru*”, Iesniegumu un tam pievienoto dokumentāciju par Detālplānojuma izstrādi. Ņemot vērā iesniegto informāciju un Likuma 23. divi *prim* pantā noteiktos stratēģiskā novērtējuma nepieciešamības kritērijus un piemērojot citas iepriekš minētās tiesību normas un lietderības apsvērumus, Birojs atbilstoši Likuma 23. trīs *prim* panta 1. punktam secina, ka plānošanas dokumenta īstenošanai nav paredzama tik būtiska negatīva ietekme uz vidi, lai piemērotu Stratēģisko novērtējumu.

Lēmums:

Nepiemērot stratēģiskā ietekmes uz vidi novērtējuma procedūru Detālpļānojumam zemesgabaliem Bērzu ielā 2 (kadastra apzīmējums 2100 001 0121) un Bērzu ielai (kadastra apzīmējums 2100 001 0132), Rēzeknē.

Direktors (paraksts*)

A.Lukšēvics

**Dokuments ir parakstīts ar drošu elektronisko parakstu*

Lēmums nosūtīts:

- Rēzeknes pilsētas domei, E.Adresē;
- Valsts vides dienesta Rēzeknes reģionālai vides pārvaldei, E.Adresē;
- SIA "METRUM", e-pasts: metrum@metrum.lv.