



Vides pārraudzības valsts birojs

Rūpniecības iela 23, Rīga, LV-1045, tālr. 67321173, fakss 67321049, e-pasts pasts@vpvb.gov.lv, www.vpvb.gov.lv

Rīgā

23.09.2020

Lēmums Nr. 4-02/57

Par stratēģiskā ietekmes uz vidi novērtējuma procedūras nepiemērošanu

Adresāts:

Talsu novada dome, adrese: Kareivju iela 7, Talsi, Talsu novads, LV-3201;
elektroniskā pasta adrese: pasts@talsi.lv

Plānošanas dokumenta nosaukums:

Detālplānojums nekustamā īpašuma ar kadastra numuru 8801 006 0116 sastāvā reģistrētai zemes vienībai ar kadastra apzīmējumu 8801 006 0115, Rīgas ielā 29, Talsos, Talsu novadā (turpmāk – Detālplānojums).

Izvērtētā dokumentācija:

Talsu novada domes (turpmāk – Izstrādātāja) 2020. gada 25. augusta vēstule/iesniegums “*Par ietekmes uz vidi stratēģisko novērtējumu*” (turpmāk – Iesniegums), Talsu novada domes 2020. gada 24. februāra lēmums Nr. 4-17e/1 “*Par detālplānojuma izstrādes uzsākšanu nekustamajā īpašumā Rīgas ielā 29, Talsos, Talsu novadā*”, Valsts vides dienesta Zemgales reģionālās vides pārvaldes (turpmāk – VVD Ventspils RVP) 2020. gada 18. augusta vēstule Nr. 2.3/1785/VE/2020 “*Par ietekmes uz vidi stratēģisko novērtējumu detālplānojumam Rīgas ielā 29, Talsos*”, Dabas aizsardzības pārvaldes Kurzemes reģionālās administrācijas (turpmāk – DAP administrācija) 2020. gada 30. jūlija vēstule Nr. 4.9/3841/2020–N “*Par ietekmes uz vidi stratēģisko novērtējumu*” un Veselības inspekcijas 2020. gada 18. augusta vēstule Nr. 4.6.1.-10./17034 “*Nosacījumi teritorijas plānojumam*”.

Plānošanas dokumenta izstrādātāja viedoklis:

Detālplānojumam nevajadzētu piemērot stratēģiskā ietekmes uz vidi novērtējuma (turpmāk – Stratēģiskais novērtējums) procedūru, jo plānotā degvielas uzpildes stacija paredzēta funkcionālajā zonējumā *Rūpnieciskās apbūves teritorija (R)* un detālplānojuma izstrāde notiks vienlaikus ar būvprojekta izstrādi.

Faktu konstatācija, izvērtējums, argumenti un apsvērumi lēmuma satura noteikšanai:

1. Likuma „*Par ietekmes uz vidi novērtējumu*” (turpmāk – Likums) 23. viens *prim* panta pirmā daļa paredz, ka, uzsākot tādu plānošanas dokumentu sagatavošanu, kuram saskaņā ar šo Likumu var būt būtiska ietekme uz vidi, arī uz Eiropas nozīmes aizsargājamo dabas teritoriju (*Natura 2000*), tā izstrādātājs iesniedz kompetentajai institūcijai – Vides pārraudzības valsts birojam (turpmāk – Birojs) – rakstveida iesniegumu. Pirms rakstveida iesnieguma iesniegšanas izstrādātājs konsultējas ar ieinteresētajām vides un sabiedrības veselības institūcijām un iesniegumā pamato nepieciešamību plānošanas dokumentam

- piemērot Stratēģisko novērtējumu vai iemeslus, kādēļ šāds novērtējums nav nepieciešams. Likuma 23. trīs *prim* panta 1. punkts noteic, ka Birojs pieņem motivētu lēmumu par to, vai konkrētam plānošanas dokumentam ir nepieciešams Stratēģiskais novērtējums.
2. 2020. gada 25. augustā Birojā saņemts Izstrādātājas Iesniegums, kurā sniegta informācija, ka ar Talsu novada domes 2020. gada 24. februāra lēmumu Nr. 4-17e/1 “*Par detālplānojuma izstrādes uzsākšanu nekustamajā īpašumā Rīgas ielā 29, Talsos, Talsu novadā*” (turpmāk – Lēmums) plānots uzsākt Detālplānojuma izstrādi. Atbilstoši Iesniegumam un Lēmumam:
 - 2.1. Detālplānojums tiek izstrādāts saistībā ar Talsu novada ilgtspējīgas attīstības stratēģiju un Talsu novada teritorijas plānojumu (turpmāk – Teritorijas plānojums), kuram ir veikts Stratēģiskais novērtējums. Plānošanas dokumenta izstrādes mērķis ir degvielas uzpildes stacijas izvietošana Detālplānojuma teritorijā;
 - 2.2. Detālplānojuma teritorija noteikta nekustamam īpašumam Rīgas ielā 29, Talsos, Talsu novadā (kadastra Nr. 88001 006 0116), kas sastāv no vienas zemes vienības ar kadastra apzīmējumu 8801 006 0115 (turpmāk – Īpašums). Detālplānojuma teritorijas platība ir 0,2793 ha;
 - 2.3. Saskaņā ar Teritorijas plānojumu Detālplānojuma teritorijā esošajam Īpašumam noteiktais funkcionālais zonējums ir *Rūpnieciskās apbūves teritorija (R)*. Ar Detālplānojumu nav plānots mainīt Īpašumam noteikto funkcionālo zonējumu;
 - 2.4. Pašreizējā situācijā Īpašuma teritorija ir neapbūvēta, tā atrodas Rīgas ielā un robežojas ar *Rūpnieciskās apbūves teritorijām (R)*. Detālplānojuma teritorijā plānots izvietot degvielas uzpildes staciju;
 - 2.5. Atbilstoši Iesniegumā norādītajam Detālplānojuma teritorijā plānotā darbība nav attiecināma uz Likuma 1. un 2. pielikumā paredzēto darbību īstenošanu;
 - 2.6. Detālplānojuma teritorija neatrodas īpaši aizsargājamā dabas teritorijā vai mikroliegumā, Īpašumā nav reģistrētas īpaši aizsargājamas sugas.
 3. Detālplānojuma izstrādei cita starpā izvirzīti šādi uzdevumi:
 - 3.1. Detalizēt Rūpnieciskās apbūves teritorijas atļauto izmantošanu un izmantošanas aprobežojumus, paredzot daļā teritorijas degvielas uzpildes stacijas apbūvi ar nepieciešamo transporta infrastruktūru un inženierkomunikāciju objektiem, nodrošinot to sasaisti ar apkārtējām teritorijām un nosakot visus apgrūtinājumus;
 - 3.2. Izstrādāt detālplānojuma teritorijas labiekārtojuma risinājumu;
 - 3.3. Detālplānojums izstrādājams vienlaikus ar degvielas uzpildes stacijas būvprojektu minimālajā sastāvā, kas tiek izstrādāts atbilstoši spēkā esošajiem normatīvajiem aktiem būvniecības jomā.
 4. Iesniegumam pievienotas:
 - 4.1. VVD Ventspils RVP 2020. gada 18. augusta vēstule Nr. 2.3/1785/VE/2020 “*Par ietekmes uz vidi stratēģisko novērtējumu detālplānojumam Rīgas ielā 29, Talsos*”, kurā atzīmēts, ka saskaņā ar Likuma 23.² pantu un Ministru kabineta 2004. gada 23. marta noteikumu Nr. 157 „*Kārtība, kādā veicams ietekmes uz vidi stratēģiskais novērtējums*” (turpmāk – Noteikumi Nr. 157) Detālplānojuma izstrādei degvielas uzpildes stacijas būvniecībai VVD Ventspils RVP ieskatā nav nepieciešams veikt Stratēģisko novērtējumu;
 - 4.2. DAP administrācijas 2020. gada 30. jūlija vēstule Nr. 4.9/3841/2020–N “*Par ietekmes uz vidi stratēģisko novērtējumu*”, kurā DAP administrācija norāda, ka saskaņā ar dabas datu pārvaldības sistēmā “*Ozols*” esošo informāciju Īpašumā nav īpaši aizsargājamu

dabas teritoriju, mikroliegumu, īpaši aizsargājamu sugu vai biotopu, tādējādi Detālplānojumam nav nepieciešams piemērot Stratēģiskā novērtējuma procedūru;

- 4.3. Veselības inspekcijas 2020. gada 18. augusta vēstule Nr. 4.6.1.-10./17034 “*Nosacījumi teritorijas plānojumam*”, kurā Veselības inspekcija iesaka plānošanas dokumentam veikt Stratēģisko novērtējumu, lai novērtētu iespējamās ietekmes uz vidi un cilvēku veselību, kā arī uz esošo pazemes dzeramā ūdens ņemšanas vietu ūdens kvalitāti. Veselības inspekcija vēstulē izvirzījusi nosacījumus Detālplānojuma izstrādei, tostarp attiecībā uz aizsardzību pret trokšņiem un piesārņojumu, transporta plūsmas organizāciju, inženierapgādes nodrošināšanu, t.sk. notekūdeņu savākšanu un apsaimniekošanu atbilstoši normatīvo aktu prasībām.
5. Detālplānojums nav ietverts to plānošanas dokumentu vidū, kam saskaņā ar Noteikumu Nr. 157 2. punktu Stratēģiskais novērtējums būtu nepieciešams, neatkarīgi no plānošanas nolūka un saturiskās ieceres. Līdz ar to jautājums par Stratēģiskā novērtējuma nepieciešamību izriet no vērtējuma par sagaidāmās ietekmes būtiskumu. Novērtējis Biroja rīcībā esošo informāciju, kā arī vadoties no Likuma 23. divi *prim* pantā noteiktajiem kritērijiem, Birojs konstatē, ka konkrētais Detālplānojums atbilst plānošanas dokumenta veidam, kam Stratēģiskais novērtējums nav nepieciešams:
 - 5.1. Likuma 23. divi *prim* pants noteic, ka, vērtējot Stratēģiskā novērtējuma nepieciešamību, ņem vērā plānošanas dokumenta būtību (23. divi *prim* panta 1. punkts), tostarp to, cik lielā mērā tajā tiek ietverti priekšnoteikumi paredzēto darbību un projektu realizācijai, ievērojot vietas izvēli, darbības veidu, apjomu, nosacījumus un resursu izmantošanu, kā arī to, cik lielā mērā dokuments ietekmē citus plānošanas dokumentus atšķirīgos plānošanas līmeņos, pastiprina vai rada vides problēmas (23. divi *prim* panta 1. punkta a., b., c., d. apakšpunkts). Tāpat Likuma 23. divi *prim* panta 2. punkts noteic, ka jāņem vērā iespējamai ietekmei pakļautās teritorijas un sagaidāmās ietekmes raksturs – ilgums, summārās ietekmes, pārrobežu ietekmes, avāriju riski u.c. Savukārt Likuma 23. divi *prim* panta 3. un 4. punkts paredz, ka jāņem vērā ietekmei pakļautās teritorijas jutīgums, tostarp ietekme uz aizsargājamām dabas un kultūras vērtībām, vides resursiem;
 - 5.2. Detālplānojums tiek izstrādāts ar mērķi daļā Īpašuma teritorijas veikt degvielas uzpildes stacijas apbūvi, nodrošinot to ar nepieciešamo transporta infrastruktūru un inženierkomunikāciju objektiem;
 - 5.3. Detālplānojuma nepieciešamība izriet no Teritorijas plānojuma Teritorijas izmantošanas un apbūves noteikumos (turpmāk – TIAN) noteiktajām prasībām degvielas un gāzes uzpildes stacijām, tostarp TIAN 217. punktā noteikto: “*Degvielas un gāzes uzpildes staciju izvietošana atļauta, tikai pamatojot ar detālplānojumu*”;
 - 5.4. Detālplānojuma teritorijā esošajam Īpašumam funkcionālais zonējums ir *Rūpnieciskās apbūves teritorija (R)*. Ar Detālplānojumu nav plānots mainīt Īpašumam funkcionālo zonējumu;
 - 5.5. Pašreizējā situācijā Īpašuma teritorija ir neapbūvēta, tā atrodas Rīgas ielā un robežojas ar *Rūpnieciskās apbūves teritorijām (R)*;
 - 5.6. No Iesnieguma neizriet, ka Detālplānojuma izstrādes mērķis būtu ielānot jaunas Likuma 1. un/vai 2. pielikuma darbības;
 - 5.7. Detālplānojuma teritorija neatrodas īpaši aizsargājamā dabas teritorijā vai mikroliegumā, nav reģistrētas īpaši aizsargājamas sugas;
 - 5.8. Tomēr Detālplānojuma realizēšana ir saistīta ar antropogēnās slodzes palielināšanos konkrētajā teritorijā, taču, vērtējot apkārtējo teritoriju jau esošo un paredzēto izmantošanu, plānošanas dokumenta izstrādes būtību un tā ietekmētās teritorijas

salīdzinoši nelielo platību (0,2793 ha), nav sagaidāms, ka Detālplānojuma realizēšana ir saistīta ar nozīmīgām vides problēmām. Birojs secina, ka, veicot atbilstošus teritorijas apsaimniekošanas risinājumus, t.sk. Darba uzdevumā un Veselības inspekcijas ietvertās prasības attiecībā uz atbilstošu inženierkomunikāciju izveidi, nav sagaidāms, ka Detālplānojuma teritorijā varētu tikt aktualizētas būtiskākas ar vides stāvokļa pasliktināšanos piesārņojuma aspektā saistītas problēmas, ņemot vērā to, ka Detālplānojuma teritorijai noteiktais funkcionālais zonējums atbilstoši Teritorijas plānojumam ir *Rūpnieciskās apbūves teritorija (R)* un Teritorijas plānojumam ir veikts Stratēģiskais novērtējums. Vienlaicīgi Birojs vērš uzmanību tam, ka atbilstoši TIAN *Rūpnieciskās apbūves teritorijās (R)* ir pieļaujams plašs teritorijas izmantošanas spektrs, tostarp arī vieglās rūpniecības uzņēmumu apbūve, tādējādi, izstrādājot Detālplānojumu, jāsniedz tādi teritorijas turpmākās attīstības risinājumi, lai Detālplānojuma teritorijā tiktu ievērotas normatīvo aktu prasības vides un cilvēku veselības aizsardzības jomā, tostarp trokšņu, smaku un gaisa piesārņojuma aspektā.

6. Ņemot vērā iepriekš minēto, Birojs secina, ka Detālplānojuma izstrādē paredzami uzdevumi neietver Likuma 1. vai 2. pielikuma objektu izveidi, vai arī negatīvi neietekmē īpaši aizsargājamās teritorijas, tostarp *Natura 2000* teritorijas, kā arī tie nav plānoti ar tik būtiskām izmaiņām teritorijas turpmākā attīstībā, kas jau nebūtu vērtēti hierarhiski augstākā plānošanas dokumentā – Teritorijas plānojumā, tādējādi Detālplānojuma īstenošana nebūs saistīta ar tādu būtisku ietekmi uz vidi, lai plānošanas dokumentam piemērotu Stratēģisko novērtējumu. Pie šādiem apstākļiem Stratēģiskā novērtējuma nepieciešamība neizriet arī no lietderības un samērības apsvērumiem, Stratēģiskā novērtējuma nepieciešamību savas kompetences ietvaros nav izvirzījušās DAP administrācija un VVD Ventspils RVP. Līdz ar to Birojs, izvērtējot tā rīcībā esošo un iesniegto informāciju saskaņā ar Likuma 23. divi *prim* pantu, tostarp minētā panta 1. punkta a., b., d. apakšpunktu, 2. punkta d. un e. apakšpunktu, 3. un 4. punktu, konstatē, ka Detālplānojumam Stratēģiskais novērtējums nav nepieciešams.

Piemērotās tiesību normas:

- Aizsargjoslu likums;
- Likums “*Par piesārņojumu*”;
- Likuma „*Par ietekmes uz vidi novērtējumu*” 4. pants, 23. divi *prim* pants, 23. trīs *prim* pants;
- Teritorijas attīstības plānošanas likums;
- Ministru kabineta 2004. gada 23. marta noteikumu Nr. 157 „*Kārtība, kādā veicams ietekmes uz vidi stratēģiskais novērtējums*” 5., 6., 7. punkts;
- Ministru kabineta 2013. gada 30. aprīļa noteikumi Nr. 240 „*Vispārējie teritorijas plānošanas, izmantošanas un apbūves noteikumi*”;
- Ministru kabineta 2014. gada 7. janvāra noteikumi Nr. 16 “*Vides trokšņa robežlielumi un to novērtēšana*”;
- Ministru kabineta 2014. gada 14. oktobra noteikumi Nr. 628 „*Noteikumi par pašvaldību teritorijas attīstības plānošanas dokumentiem*”.

Lēmuma pieņemšanas pamatojums:

Birojs saskaņā ar Likuma 23. trīs *prim* pantā noteikto izvērtēja Izstrādātājas 2020. gada 25. augusta vēstuli/iesniegumu “*Par ietekmes uz vidi stratēģisko novērtējumu*” un tam pievienoto dokumentāciju par Detālplānojuma izstrādi. Ņemot vērā iesniegto informāciju un Likuma 23. divi *prim* pantā noteiktos stratēģiskā novērtējuma nepieciešamības kritērijus un piemērojot citas iepriekš minētās tiesību normas un lietderības apsvērumus, Birojs secina, ka Detālplānojums nav saistīts ar būtiskām vides stāvokli ietekmējošām izmaiņām, Detālplānojuma teritorijā neatrodas īpaši aizsargājamās dabas teritorijas, mikrolieģumi un īpaši aizsargājamās sugas un biotopi, kā arī tajās netiek plānotas Likuma 1. un 2. pielikuma darbības,

tādejādi Detālplānojums attiecas uz Likuma 4. panta piektajā daļā noteiktajiem plānošanas dokumentiem, kuriem Stratēģisko novērtējumu neveic.

Lēmums:

Nepiemērot stratēģiskā ietekmes uz vidi novērtējuma procedūru Detālplānojumam nekustamā īpašuma ar kadastra numuru 8801 006 0116 sastāvā reģistrētai zemes vienībai ar kadastra apzīmējumu 8801 006 0115, Rīgas ielā 29, Talsos, Talsu novadā.

Direktors

(*paraksts)

A.Lukšēvics

**Dokuments ir parakstīts ar drošu elektronisko paraksts*