



Vides pārraudzības valsts birojs

Rūpniecības iela 23, Rīga, LV-1045, tālr. 67321173, fakss 67321049, e-pasts pasts@vpvb.gov.lv, www.vpvb.gov.lv

Rīgā

20.08.2020

Lēmums Nr. 4-02/51
Par stratēģiskā ietekmes uz vidi novērtējuma procedūras
nepiemērošanu

Adresāts:

Aglonas novada pašvaldība, adrese: Somersētas iela 34, Aglona, Aglonas novads, LV-5304, e-pasts: padome@aglon.lv

Plānošanas dokumenta nosaukums:

Lokālpilnojumam nekustamam īpašumam "Mežlīči" (zemes vienības kadastra apzīmējums 76420040509) Aglonas pagastā, Aglonas ciemā (turpmāk – Lokālpilnojumam).

Izvērtētā dokumentācija:

Aglonas novada domes (turpmāk – Izstrādātāja) 2020. gada 6. augusta vēstule Nr. 2-1.10/20/397-N "Par stratēģiskā novērtējuma nepieciešamību", iesniegums "Par plānošanas dokumenta lokālpilnojumam teritorijas plānojuma grozījumiem nekustamā īpašumā "Mežlīči" Aglonas pagastā, Aglonas novadā" (turpmāk – Iesniegums), Izstrādātājas 2020. gada 28. maija lēmums Nr. 12 (16.§) "Par lokālpilnojumam izstrādes uzsākšanu teritorijas plānojuma grozījumiem nekustamajā īpašumā "Mežlīči" Aglonas pagastā, Aglonas novadā un darba uzdevuma apstiprināšana", Darba uzdevums Nr. LP-2020-01 (turpmāk – Darba uzdevums), Valsts vides dienesta Daugavpils reģionālās vides pārvaldes (turpmāk – VVD Daugavpils RVP) 2020. gada 15. jūnija vēstule Nr. 11.2/1485/DA/2020 "Par nosacījumiem lokālpilnojumam izstrādei", Veselības inspekcijas 2020. gada 10. jūnija vēstule Nr. 4.6.2.-10 "Nosacījumi teritorijas plānojumam" un Dabas aizsardzības pārvaldes Latgales reģionālās administrācijas (turpmāk – DAP administrācija) 2020. gada 18. jūnija vēstule Nr. 4.8/3257/2020-N "Par nosacījumu sniegšanu lokālpilnojumam".

Plānošanas dokumenta izstrādātāja viedoklis:

Lokālpilnojumam nav nepieciešams veikt stratēģisko ietekmes uz vidi novērtējumu (turpmāk – Stratēģiskais novērtējums), jo Lokālpilnojumam teritorija ir neliela un paredzētās darbības apjoms viesu māju būvniecībai ir salīdzinoši neliels salīdzinājumā ar jau spēkā esošā Aglonas novada teritorijas plānojumā (turpmāk – Teritorijas plānojums) ietvertajai funkcionālai zonai Cirišu ezera krastā – *Publiskās apbūves teritorijai*. Lokālpilnojumam teritorijā funkcionālai zonai noteiktās atļautās izmantošanas un apbūves parametri ir/tiks būtiski ierobežoti salīdzinājumā ar spēkā esošā Teritorijas plānojumā teritorijas izmantošanas un apbūves noteikumos (turpmāk – TIAN) ietvertajām prasībām/atļautām izmantošanām dotajai funkcionālai zonai.

Faktu konstatācija, izvērtējums, argumenti un apsvērumi lēmuma satura noteikšanai:

1. Likuma „Par ietekmes uz vidi novērtējumu” (turpmāk – Likums) 23. viens *prim* panta pirmā daļa paredz, ka, uzsākot tādu plānošanas dokumentu sagatavošanu, kuram saskaņā ar šo Likumu var būt būtiska ietekme uz vidi, arī uz Eiropas nozīmes aizsargājamo dabas teritoriju (*Natura 2000*), tā izstrādātājs iesniedz kompetentajai institūcijai – Vides pārraudzības valsts birojam (turpmāk – Birojs) rakstveida iesniegumu. Pirms rakstveida iesnieguma iesniegšanas izstrādātājs konsultējas ar ieinteresētajām vides un sabiedrības veselības institūcijām un iesniegumā pamato nepieciešamību plānošanas dokumentam piemērot Stratēģisko novērtējumu vai iemeslus, kādēļ šāds novērtējums nav nepieciešams. Likuma 23. trīs *prim* panta 1. punkts noteic, ka Birojs pieņem motivētu lēmumu par to, vai konkrētam plānošanas dokumentam ir nepieciešams Stratēģiskais novērtējums.
2. 2020. gada 6. augustā Birojā ir saņemts Izstrādātāja Iesniegums, ar kuru Izstrādātāja informē, ka Izstrādātāja 2020. gada 28. maijā ir pieņēmusi lēmumu Nr. 12 (16.§) “Par lokālplānojuma izstrādes uzsākšanu teritorijas plānojuma grozījumiem nekustamajā īpašumā “Mežlīči” Aglonas pagastā, Aglonas novadā un darba uzdevuma apstiprināšana” ar pielikumiem (turpmāk – Lēmums) un ir uzsākta plānošanas dokumenta izstrāde. Atbilstoši Iesniegumam, Lēmumam un Darba uzdevumam:
 - 2.1. Lokālplānojums tiek izstrādāts atbilstoši Aglonas novada ilgtspējīgas attīstības stratēģijai 2013.–2037. gadam (turpmāk – Attīstības stratēģija), Aglonas novada attīstības programmai 2019. – 2025. gadam un Teritorijas plānojumam.
 - 2.2. Lokālplānojuma izstrādes mērķis ir veikt Teritorijas plānojuma grozījumus, plānojot teritorijas attīstības iespējas četru viesu māju izbūvei atbilstoši LEADER apstiprinātajam biznesa plānam.
 - 2.3. Lokālplānojuma teritorija ietver zemes vienību “Mežlīči” (zemes vienības kadastra apzīmējums 76420040509), Aglonas ciemā, Aglonas pagastā, Aglonas novadā (turpmāk – Īpašums). Īpašuma kopējā platība ir ~ 0,5085 ha.
 - 2.4. Saskaņā ar spēkā esošo Teritorijas plānojumu Īpašumam noteiktais funkcionālais zonējums ir *Savrupmāju apbūves teritorija (DzS)*, ko ar Lokālplānojumu plānots grozīt uz *Publiskās apbūves teritoriju (P)*.
 - 2.5. Aglonas ciema Jaunmuižas ielā nav izbūvēti centralizēti ūdensapgādes un sadzīves kanalizācijas tīkli. Ņemot vērā to, ka Lokālplānojuma teritorijas turpmākā plānotā izmantošana ir *Publiskās apbūves teritorija (P)*, tiek plānotas ūdensapgādes tīklu un sadzīves notekūdeņu kanalizācijas tīklu pieslēgšanas iespējas centralizētajiem Aglonas pilsētas tīkliem. Līdz centralizēto ūdensapgādes un kanalizācijas tīklu izbūvei ir paredzēts veidot lokālus risinājumus. Ūdensapgādei paredzēts izveidot dzeramā ūdens ņemšanas vietu, savukārt kanalizācijas attīrīšanai – izbūvēt vietējo bioloģiskās attīrīšanas ietaisi plānotajam cilvēku skaitam – ar 24 cilvēku ekvivalentu. Kā alternatīva tiek paredzēta kanalizācijai izmantot lokālo savākšanas sistēmu – nosēdakas ar izvešanu uz Aglonas notekūdeņu savākšanas un attīrīšanas iekārtām.
 - 2.6. Atbilstoši Iesniegumā norādītajam būtiskas slodzes uz vidi netiek paredzētas, jo iespējamā atpūtas pasākumu organizēšana ar nelielu skaitu apmeklētāju, kas tiek ierobežota nelielās telpu kapacitātes un Īpašumā esošā zemes platības ierobežojošo apstākļu dēļ, ir sezonāla rakstura un nav pastāvīga. Īpašuma teritorijā tiks nodrošinātas autostāvvietas.
 - 2.7. Lokālplānojuma risinājumi nav saistīti ar Likuma 1. un 2. pielikuma darbībām.
 - 2.8. Visa Īpašuma teritorija ietilpst īpaši aizsargājamā dabas teritorijā – dabas parkā “*Ciršā ezers*” (turpmāk – Dabas parks), kas ir noteikts kā Eiropas nozīmes aizsargājamā dabas teritorija (*Natura 2000*), tā dabas parka zonā. Saskaņā ar Ministru kabineta 2004. gada 24. februāra noteikumu Nr. 94 “*Dabas parka “Ciršu ezers” individuālie aizsardzības un izmantošanas noteikumi*” (turpmāk – Noteikumi Nr. 94) 9. punktu dabas parka zona

- izveidota, lai nodrošinātu parka ilgtspējīgu izmantošanu un saglabāšanu atpūtai un izglītošanai, savukārt 9.1. apakšpunkts noteic, ka dabas parka zonā ir spēkā īpaši aizsargājamo dabas teritoriju vispārējo aizsardzības un izmantošanas noteikumu prasības, kas attiecas uz dabas parkiem, kā arī darbība dabas parkā veicama saskaņā ar Dabas aizsardzības plānu. Norādīts, ka saskaņā ar spēkā esošo Teritorijas plānojumu Cīrīšu ezeram noteikta virszemes ūdensobjektu aizsargjosla Aglonas ciemā – dabiskas ūdenstilpes vides un dabas resursu aizsardzības aizsargjoslas teritorija pilsētās un ciemos – 20 m platumā no Cīrīšu ezera pamatkrasta augšējās krants.
3. Izstrādājot plānošanas dokumentu, Darba uzdevumā cita starpā ir noteikti šādi izstrādes uzdevumi:
 - 3.1. Pamatot izmaiņas Teritorijas plānojumā, esošo atļauto teritorijas izmantošanu dzīvojamās apbūves teritorija – *Savrupmāju apbūves teritorija (DzS)* vietā nosakot funkcionālo zonu *Publiskās apbūves teritorija (P)* vasarnīcu, atpūtas māju vai tam līdzīgu objektu apbūvei nekustamā īpašumā “*Mežlīči*”, Aglonas ciemā, Aglonas pagastā, Aglonas novadā, kadastra Nr. 76420040509.
 - 3.2. Izvērtēt Lokālpilnojumā teritorijā plānotās funkcionālās zonas ietekmi uz blakus esošo zemesgabalu pašreizējo atļauto izmantošanu un attīstības iespējām, kā arī esošās dzīvojamās apbūves teritorijas – *Savrupmāju apbūves teritorijas (DzS)* ietekmi uz plānoto *Publiskās apbūves teritoriju (P)*.
 - 3.3. Izstrādāt perspektīvas transporta infrastruktūras risinājumus, ņemot vērā plānojamās darbības raksturu un apjomu. Jāparedz Lokālpilnojumā teritorijā pieslēgumu ar esošo pašvaldības autoceļu.
 - 3.4. Paredzēt inženiertehniskās infrastruktūras nodrošinājumu atbilstoši teritorijas perspektīvajai attīstībai un noteikt nepieciešamo perspektīvo inženiertehniskās apgādes tīklu un būvju izvietojumu saskaņā ar spēkā esošiem normatīviem aktiem.
 - 3.5. Paredzēt publisko koplietošanas teritoriju atbilstoši Aglonas novada pašvaldības TIAN.
 - 3.6. Projekta sastāvā izstrādāt TIAN Lokālpilnojumā ietvertajai teritorijai, noteikt apbūves parametrus, precizēt funkcionālās zonas galvenos izmantošanas veidus un atļautās papildizmantošanas.
 - 3.7. Atbilstoši mēroga noteiktībai precizēt apgrūtinātās teritorijas un objektus, kuriem noteiktas aizsargjoslas, precizēt ceļu sarkanās līnijas.
 4. Izstrādātāja atbilstoši Ministru kabineta 2004. gada 23. marta noteikumos Nr. 157 „*Kārtība, kādā veicams ietekmes uz vidi stratēģiskais novērtējums*” (turpmāk – Noteikumi Nr. 157) III daļā noteiktajam ir veikusi konsultācijas par plānošanas dokumenta Stratēģiskā novērtējuma nepieciešamību ar VVD Daugavpils RVP, Veselības inspekciju un DAP administrāciju. Iesniegumam pievienotas:
 - 4.1. Veselības inspekcijas 2020. gada 10. jūnija vēstule Nr. 4.6.2.–10 “*Nosacījumi teritorijas plānojumam*”, kurā institūcija izvirzījusi prasības Lokālpilnojumā izstrādei, tostarp attiecībā uz ūdensapgādes un notekūdeņu apsaimniekošanu atbilstoši normatīvo aktu prasībām. Veselības inspekcija, ņemot vērā, ka plānošanas dokumentā netiek plānotas darbības, kas atbilstu Likuma 1. pielikumam un paredzētās darbības nepalielinās nelabvēlīgas sekas uz apdzīvoto vidi un cilvēku veselību, uzskata, ka Lokālpilnojumam nav nepieciešams veikt Stratēģisko novērtējumu;
 - 4.2. VVD Daugavpils RVP 2020. gada 15. jūnija vēstule Nr. 11.2/1485/DA/2020 “*Par nosacījumiem lokālpilnojumā izstrādei*”, kurā VVD Daugavpils RVP izvirzījusi nosacījumus Lokālpilnojumā izstrādei, tostarp prasības par saimnieciskās darbības aprobežojumiem saskaņā ar Aizsargjoslu likumu. Vienlaicīgi VVD Daugavpils RVP

nesaskata tādus būtiskus vidi ietekmējošus faktorus, kuru dēļ būtu nepieciešams veikt Stratēģisko novērtējumu;

- 4.3. DAP administrācijas 2020. gada 18. jūnija vēstule Nr. 4.8/3257/2020–N “*Par nosacījumu sniegšanu lokālplānojumam*”, kurā atzīmēts, ka Īpašums atrodas Dabas parkā, kas izveidots, lai nodrošinātu dabas parka ilgtspējīgu izmantošanu. Dabas parkā atrodas īpaši aizsargājams biotops *Eitrofi ezeri ar iegrimušo ūdensaugu un peldaugu augāju, 3150*. Tādēļ, lai biotopam nodrošinātu labvēlīgu aizsardzības statusu, būtiski ir ierobežot biogēnu ienesi ezerā, pēc iespējas Īpašuma teritorijā attālinot apbūvi (vēlams 30 m no ezera krasta līnijas) un ierīkojot hermētiski noslēgtas, izvedamas notekūdeņu krājtvertnes, tāpat būtiski ir nepārveidot ezera piekrastes joslu un krasta līniju, veidojot uzbērumus un rokot dīķus. DAP administrācija savas kompetences ietvaros sniedz atzinumu, ka Stratēģiskais novērtējums plānošanas dokumentam nav nepieciešams.
5. Lokālplānojums nav ietverts to plānošanas dokumentu vidū, kam saskaņā ar Noteikumu Nr. 157 2. punktu Stratēģiskais novērtējums būtu nepieciešams, neatkarīgi no plānošanas nolūka un saturiskās ieceres. Līdz ar to jautājums par Stratēģiskā novērtējuma nepieciešamību izriet no vērtējuma par sagaidāmās ietekmes būtiskumu. Novērtējis ar Izstrādātājas Iesniegumu sniegto informāciju, kā arī vadoties no Likuma 23. divi *prim* pantā noteiktajiem kritērijiem, Birojs konstatē, ka konkrētais Lokālplānojums atbilst plānošanas dokumenta veidam, kam Stratēģiskais novērtējums nav nepieciešams:
 - 5.1. Likuma 23. divi *prim* pants noteic, ka, vērtējot Stratēģiskā novērtējuma nepieciešamību, ņem vērā plānošanas dokumenta būtību (23. divi *prim* panta 1. punkts, tostarp un to, cik lielā mērā tajā tiek ietverti priekšnoteikumi paredzēto darbību un projektu realizācijai, ievērojot vietas izvēli, darbības veidu, apjomu, nosacījumus un resursu izmantošanu, kā arī to, cik lielā mērā dokuments ietekmē citus plānošanas dokumentus atšķirīgos plānošanas līmeņos, pastiprina vai rada vides problēmas (23. divi *prim* panta 1. punkta a., b., c., d. apakšpunkts). Tāpat Likuma 23. divi *prim* pants 2. punktā noteic, ka jāņem vērā iespējamai ietekmei pakļautās teritorijas un sagaidāmās ietekmes raksturs, – ilgums, summārās ietekmes, pārrobežu ietekmes, avāriju riski u.c. Savukārt Likuma 23. divi *prim* panta 3. un 4. punkts paredz, ka jāņem vērā ietekmei pakļautās teritorijas jutīgums, tostarp ietekmi uz aizsargājamām dabas un kultūras vērtībām, vides resursiem.
 - 5.2. Izvērtējot Iesniegumu un Darba uzdevumu, Birojs secina, ka Lokālplānojums tiek izstrādāts ar mērķi mainīt funkcionālo zonējumu no *Savrupmāju apbūves teritorijas (DzS)* uz *Publisko apbūves teritoriju (P)*, lai izveidotu četras sezonāla rakstura viesu mājas ar plānoto cilvēku skaitu – 24. Atbilstoši Teritorijas plānojumā noteiktajiem funkcionālajiem zonējumiem Lokālplānojuma teritoriju no visām pusēm ieskauj *Savrupmāju apbūves teritorijas (DzS)*, izņemot Lokālplānojuma ziemeļu daļu, kur atrodas Cirīša ezers, savukārt tuvējā apkārtnē Cirīšu ezera krastā pārsvarā noteiktais funkcionālais zonējums ir *Publiskās apbūves teritorijas (P)*.
 - 5.3. Saskaņā ar Iesniegumā sniegto informāciju Lokālplānojumā netiek plānotas Likuma 1. un 2. pielikumā minētās darbības, tostarp Likuma 2. pielikumā 12. punkta 3. apakšpunktā minētā darbība: *viesnīcu, viesu namu vai viesnīcu kompleksu būvniecība ārpus apdzīvotajām vietām un ar to saistītie attīstības pasākumi, ja tās var nodrošināt vairāk nekā 25 cilvēku uzņemšanu vienlaikus vai ja tās paredzētas īpaši aizsargājamā dabas teritorijā*, jo Lokālplānojuma teritorija neatrodas ārpus apdzīvotas vietas, bet Īpašums atrodas Aglonas ciema robežā (Likuma 23. divi *prim* panta 1. punkta a. apakšpunkts).
 - 5.4. Ņemot vērā plānotās funkcionālā zonējuma izmaiņas, Lokālplānojuma realizēšana var būt saistīta ar slodzes uz vidi palielināšanos konkrētajā teritorijā, taču, vērtējot teritorijas lielumu (0,5085 ha), apkārtējo teritoriju izmantošanu un grozījumu būtību,

kā arī iespējamo teritorijas nodrošinājumu ar nepieciešamo infrastruktūru un normatīviem aktiem atbilstošu notekūdeņu apsaimniekošanu, nav sagaidāms, ka Lokālpilānojuma realizēšana varētu būt saistīta ar nozīmīgām vides problēmām (Likuma 23. divi *prim* panta 1. punkta d. apakšpunkts, 3. punkta c. apakšpunkts).

- 5.5. Īpašuma teritorija atrodas īpaši aizsargājamā dabas teritorijā, t.sk. Eiropas nozīmes aizsargājamā dabas teritorijā (*Natura 2000*) – Dabas parkā. Viens no kritērijiem Stratēģiskā novērtējuma piemērošanai saskaņā ar Likuma 4. panta trešo daļu ir iespējama ietekme uz Eiropas nozīmes aizsargājamām dabas teritorijām (*Natura 2000*). Tomēr, izvērtējis plānotos risinājumus un Lokālpilānojuma būtību, kā arī plānoto zemes izmantošanas veidu un intensitāti, Birojs nekonstatē, ka Lokālpilānojuma īstenošana atbilstoši plānotajiem un ar normatīvajiem aktiem jau noteiktajiem risinājumiem varētu radīt šādu ietekmi, to nekonstatē arī DAP administrācija. Lokālpilānojuma teritorija atrodas Aglonas ciemā, vietā, kur jau spēkā esošais Teritorijas plānojums pieļauj apbūvi, sagaidāmās izmaiņas nav nozīmīgas un būtiskas. Atbilstoši Darba uzdevumā noteiktajam tiks paredzēti perspektīvas transporta infrastruktūras risinājumi, veidojot pieslēgumu ar esošo pašvaldības autoceļu. Tāpat atbilstoši Darba uzdevumā noteiktajam ar Lokālpilānojumu ir paredzēts nodrošināt Īpašuma teritoriju ar inženiertehnisko infrastruktūru. Secināms, ka Lokālpilānojuma īstenošana, izveidojot četras sezonāla rakstura viesu mājas ar plānoto cilvēku skaitu – 24, nav saistīta ar papildus būtiskāku negatīvu ietekmi uz vidi (salīdzinājumā ar Īpašuma teritorijā atļauto savrupmāju apbūves izveidi, kas tiktu veidota par pastāvīgu apdzīvotu teritoriju), pie nosacījuma, ka, izstrādājot un īstenojot Lokālpilānojumu, tiks ievērotas Darba uzdevumā izvirzītās prasības un institūciju nosacījumi, kā arī spēkā esošie normatīvie akti. Tāpat secināms, ka DAP administrācija jau izvirzījusi salīdzinoši konkrētus nosacījumus Dabas parka dabas vērtību saglabāšanai, tostarp attiecībā uz attālinātas (vēlams 30 m no ezera krasta līnijas) apbūves izveidi, izvirzīta prasība ierīkot hermētiski noslēgtas, izvedamas notekūdeņu krājvertnes, kā arī nosacījums, ka nav pieļaujams pārveidot ezera piekrastes joslu un krasta līniju, lai ezera biotopam nodrošinātu labvēlīgu aizsardzības statusu. Papildus nosacījumiem apbūves pieļaujamībai neregulē arī Noteikumi Nr. 94 un īpaši aizsargājamo dabas teritoriju vispārējie aizsardzības un izmantošanas noteikumi. (Likuma 23. divi *prim* panta 2. punkta a., b., d., e. apakšpunkts, 3. punkta a., d. apakšpunkts, 4. punkta a., b. apakšpunkts).
- 5.6. Vadoties no pašlaik pieejamās informācijas, plānošanas dokumentam Stratēģiskā novērtējuma procedūra nebūtu lietderīga, ņemot vērā iepriekš minētos Biroja secinājumus, to savas kompetences ietvaros neprasa VVD Daugavpils RVP, Veselības inspekcija un DAP administrācija, to nepieprasa spēkā esošie normatīvie akti un tās nepieciešamība neizriet no Likuma 23. divi *prim* panta Stratēģiskā novērtējuma kritēriju nosacījumiem.
6. Līdz ar to Birojs, izvērtējot tā rīcībā esošo un iesniegto informāciju saskaņā ar Likuma 23. divi *prim* panta 1., 2., 3. un 4. punkta nosacījumiem, konstatē, ka Lokālpilānojumam Stratēģiskais novērtējums nav nepieciešams.

Piemērotās tiesību normas:

- Likuma 4. pants, 23. divi *prim* pants, 23. trīs *prim* pants;
- Noteikumu Nr. 157 5., 6., 7. punkts;

Lēmuma pieņemšanas pamatojums:

Birojs saskaņā ar Likuma 23. trīs *prim* pantā noteikto izvērtēja Izstrādātājas 2020. gada 6. augusta vēstuli Nr. 2–1.10/20/397–N “*Par stratēģiskā novērtējuma nepieciešamību*”, Iesniegumu un tam pievienoto dokumentāciju par Lokālpilānojuma izstrādi. Ņemot vērā iesniegto informāciju un Likuma 23. divi *prim* pantā noteiktos stratēģiskā novērtējuma

nepieciešamības kritērijus un piemērojot citas iepriekš minētās tiesību normas un lietderības apsvērumus, Birojs atbilstoši Likuma 23. trīs *prim* panta 1. punktam secina, ka plānošanas dokumenta īstenošanai nav paredzama tik būtiska negatīva ietekme uz vidi, lai piemērotu Stratēģisko novērtējumu.

Lēmums:

Nepiemērot stratēģiskā ietekmes uz vidi novērtējuma procedūru Lokālplānojumam nekustamam īpašumam “*Mežlīči*” (ar kadastra pazīmējumu 76420040509) Aglonas pagastā, Aglonas ciemā.

Direktors (*paraksts**) Arnolds Lukšēvics

**Dokuments ir parakstīts ar drošu elektronisko parakstu*

Lēmums nosūtīts:

1. Aglonas novada domei, padome@aglona.lv
2. Valsts vides dienesta Daugavpils reģionālajai pārvaldei, *E.Adresē*.