



Vides pārraudzības valsts birojs

Rūpniecības iela 23, Rīga, LV-1045, tālr. 67321173, fakss 67321049, e-pasts vpvb@vpvb.gov.lv, www.vpvb.gov.lv

Rīgā

14.04.2020

## Lēmums Nr. 4-02/20

### Par stratēģiskā ietekmes uz vidi novērtējuma procedūras nepiemērošanu

#### Adresāts:

1. Līvānu novada pašvaldība, adrese: Rīgas iela 77, Līvāni, Līvānu novads, LV– 5316,  
e – pasts: [dome@livani.lv](mailto:dome@livani.lv);
2. SIA “Grupa93”, K. Barona iela 3– 4, Rīga, LV– 1050, Latvija,  
e – pasts: [info@g93.lv](mailto:info@g93.lv).

#### Plānošanas dokumenta nosaukums:

Lokālplānojums, kas groza Līvānu novada teritorijas plānojumu 2012. – 2024. gadam, nosakot Līvānu pilsētas sabiedriskā centra teritoriju, kurā tiek aizliegtas azartspēļu un izložu organizēšanas vietas (turpmāk – Lokālplānojums).

#### Izvērtētā dokumentācija:

SIA “Grupa93” (turpmāk – Izstrādātāja) 2020. gada 5. marta vēstule Nr. 20/09 “Par stratēģiskā ietekmes uz vidi novērtējuma nepieciešamību”, Izstrādātājas iesniegums “Par plānošanas dokumenta Lokālplānojuma Līvānu novada teritorijas plānojuma 2012. – 2024. gadam grozījumiem, nosakot Līvānu pilsētas sabiedriskā centra teritoriju, kurā tiek aizliegtas azartspēļu un izložu organizēšanas vietas izstrādes uzsākšanu” (turpmāk – Iesniegums), Līvānu novada domes 2020. gada 30. janvāra lēmums Nr. 3 – 4 “Par lokālplānojuma Līvānu novada teritorijas plānojuma 2012. – 2024. gadam grozījumiem izstrādes uzsākšanu”, Darba uzdevums “Lokālplānojums Līvānu novada teritorijas plānojuma 2012. – 2024. gadam grozījumiem, nosakot Līvānu pilsētas sabiedriskā centra teritoriju, kurā tiek aizliegtas azartspēļu un izložu organizēšanas vietas” (turpmāk – Darba uzdevums), Valsts vides dienesta Daugavpils reģionālās vides pārvaldes (turpmāk – VVD Daugavpils RVP) vēstule Nr. 11.2/A/384 “Par stratēģiskā novērtējuma nepieciešamību”, Veselības inspekcijas vēstule Nr. 4.6.2.–1. “Par stratēģiskā ietekmes uz vidi novērtējuma nepieciešamību lokālplānojumam Līvānu novada Līvānu pilsētā” un Dabas aizsardzības pārvaldes Latgales reģionālās administrācijas (turpmāk – DAP administrācija) 2020. gada 12. februāra vēstule Nr. 4.8/715/2020–N “Par stratēģiskā ietekmes uz vidi novērtējuma nepieciešamību lokālplānojumam Līvānu novada Līvānu pilsētā”.

#### Plānošanas dokumenta izstrādātāja viedoklis:

Lokālplānojumam, nosakot Līvānu pilsētas sabiedriskā centra teritoriju, kurā tiek aizliegtas azartspēļu un izložu organizēšanas vietas, stratēģiskā ietekmes uz vidi novērtējuma (turpmāk – Stratēģiskais novērtējums) procedūra nav nepieciešama.

## **Faktu konstatācija, izvērtējums, argumenti un apsvērumi lēmuma satura noteikšanai:**

1. Likuma “*Par ietekmes uz vidi novērtējumu*” (turpmāk – Likums) 23. viens *prim* panta pirmā daļa paredz, ka, uzsākot tādu plānošanas dokumentu sagatavošanu, kuram saskaņā ar šo Likumu var būt būtiska ietekme uz vidi, arī uz Eiropas nozīmes aizsargājamo dabas teritoriju (*Natura 2000*), tā izstrādātājs iesniedz kompetentajai institūcijai – Vides pārraudzības valsts birojam (turpmāk – Birojs) rakstveida iesniegumu. Pirms rakstveida iesnieguma iesniegšanas izstrādātājs konsultējas ar ieinteresētajām vides un sabiedrības veselības institūcijām un iesniegumā pamato nepieciešamību plānošanas dokumentam piemērot Stratēģisko novērtējumu vai iemeslus, kādēļ šāds novērtējums nav nepieciešams. Likuma 23. trīs *prim* panta 1. punkts noteic, ka Birojs pieņem motivētu lēmumu par to, vai konkrētam plānošanas dokumentam ir nepieciešams Stratēģiskais novērtējums.
2. 2020. gada 5. martā Birojā ir saņemts Izstrādātājas Iesniegums, ar kuru Izstrādātāja informē, ka Līvānu novada dome 2020. gada 30. janvārī ir pieņēmusi lēmumu Nr. 3–4 “*Par lokālplānojuma Līvānu novada teritorijas plānojuma 2012. – 2024. gadam grozījumiem izstrādes uzsākšanu*” (turpmāk – Lēmums). Atbilstoši Iesniegumam, Lēmumam un Darba uzdevumam:
  - 2.1. Lokālplānojums tiek izstrādāts atbilstoši Līvānu novada teritorijas plānojumam 2012.–2024. gadam (turpmāk – Teritorijas plānojums), Līvānu novada ilgtspējīgas attīstības stratēģijai 2013. – 2030. gadam (turpmāk – Attīstības stratēģija) un Līvānu novada pašvaldības integrētās attīstības programmai 2019. – 2025. gadam (turpmāk – Attīstības programma).
  - 2.2. Lokālplānojuma izstrādes mērķis ir grozīt Teritorijas plānojumu, lai paplašinātu teritoriju ar īpašiem noteikumiem “*Sabiedriskā centra teritorija*”, tajā nosakot azartspēļu un izložu organizēšanas vietu aizliegumu.
  - 2.3. Lokālplānojuma teritorija ietver zemesgabalus Līvānu pilsētas centrā ar kopējo platību 93,2 ha, ko veido Teritorijas plānojumā Grafiskajā daļā jau iezīmēta teritorija ar īpašiem noteikumiem “*Sabiedriskā centra teritorija*” (ar platību 36 ha) un no jauna pievienojamā teritorija 57,2 ha platībā, kas ietverta pētījumā “*Priekšnosacījumi azartspēļu un izložu organizēšanas vietu noteikšanai Līvānu novadā*” kā teritorija, kas būtu iekļaujama teritorijā ar īpašiem noteikumiem “*Sabiedriskā centra teritorija*”.
  - 2.4. Lokālplānojuma risinājumi, nosakot teritorijā azartspēļu un izložu organizēšanas vietu aizliegumu, neatbilst Likuma 1. pielikuma “*Objekti, kuru ietekmes novērtējums ir nepieciešams*” vai 2. pielikuma “*Darbības, kurām nepieciešams sākotnējais izvērtējums*” nosacījumiem un tajos iekļautajiem kritērijiem, kā arī nav saistīti ar jaunu vides problēmu veidošanos. Teritorijā ūdensapgāde, sadzīves notekūdeņu apsaimniekošana un siltumapgāde (tāpat kā līdz šim) tiks risināta, izmantojot pilsētas centralizētās sistēmas.
  - 2.5. Lokālplānojuma teritorijā neatrodas un tā nerobežojas ar īpaši aizsargājamām dabas teritorijām, t.sk. Eiropas nozīmes īpaši aizsargājamām dabas teritorijām (*Natura 2000*).
3. Izstrādājot plānošanas dokumentu, Darba uzdevumā cita starpā ir noteikti šādi izstrādes uzdevumi:
  - 3.1. Definēt teritorijas ar īpašiem noteikumiem “*Sabiedriskā centra teritorijas*” robežu izmaiņu pamatojumu, izmantojot pētījuma “*Priekšnosacījumi azartspēļu un izložu organizēšanas vietu noteikšanai Līvānu novadā*” secinājumus attiecībā uz sabiedrisko objektu blīvu izvietojumu, ietekmi uz pilsētvidi – sabiedrisko kārtību, tūrisma un pilsētas tēlu un ietekmi uz mazaizsargātām sabiedrības grupām.
  - 3.2. Aprakstīt atbilstību Attīstības stratēģijai un Attīstības programmai.
  - 3.3. Noteikt atļautos izmantošanas veidus un prasības teritorijas izmantošanai un attēlot Lokālplānojuma grafiskajā daļā.
  - 3.4. Izvērtēt izvēlēto risinājumu saistību un savietojamību ar piegulošajām teritorijām.

- 3.5. Lokālplānojumu izstrādāt atbilstoši Ministru kabineta 2013. gada 30. aprīļa noteikumiem Nr. 240 “*Vispārējie teritorijas plānošanas, izmantošanas un apbūves noteikumi*” (turpmāk – Noteikumi Nr. 240), veikt analīzi Lokālplānojuma teritorijā un nodrošināt nekustamo īpašumu tiesību pēctecību.
4. Izstrādātāja atbilstoši Ministru kabineta 2004. gada 23. marta noteikumos Nr. 157 “*Kārtība, kādā veicams ietekmes uz vidi stratēģiskais novērtējums*” (turpmāk – Noteikumi Nr. 157) III daļā noteiktajam ir veikusi konsultācijas par plānošanas dokumenta Stratēģiskā novērtējuma nepieciešamību ar VVD Daugavpils RVP, Veselības inspekciju un DAP administrāciju. Iesniegumam pievienotas:
- 4.1. Veselības inspekcijas vēstule Nr. 4.6.2.–1. “*Par stratēģiskā ietekmes uz vidi novērtējuma nepieciešamību lokālplānojumam Līvānu novada Līvānu pilsētā*”. Veselības inspekcija konstatē, ka Lokālplānojuma izstrāde plānota Līvānu pilsētas centra teritorijai, lai paplašinātu īpašo noteikumu teritoriju “*Sabiedriskā centra teritorijas*” un nodrošinātu tiesisko pamatojumu aizliegt atvērt jaunas azartspēļu un izložu organizēšanas vietas, kā arī slēgt esošās vietas. Lokālplānojuma īstenošanas rezultātā netiek plānotas darbības, kas atbilst Likuma 1. pielikumam. Veselības inspekcija uzskata, ka Stratēģiskais novērtējums Lokālplānojumam nav nepieciešams un, ievērojot visu institūciju noteiktos nosacījumus, Lokālplānojumā paredzētā darbība nepalielinās nelabvēlīgas sekas uz apdzīvoto vidi un cilvēka veselību.
- 4.2. VVD Daugavpils RVP vēstule Nr. 11.2/A/384 “*Par stratēģiskā novērtējuma nepieciešamību*”. VVD Daugavpils RVP nesaskata tādus būtiskus vidi ietekmējošus faktorus, kuru dēļ plānošanas dokumentam būtu nepieciešams veikt Stratēģisko novērtējumu.
- 4.3. DAP administrācijas 2020. gada 12. februāra vēstule Nr. 4.8/715/2020–N “*Par stratēģiskā ietekmes uz vidi novērtējuma nepieciešamību lokālplānojumam Līvānu novada Līvānu pilsētā*”. DAP administrācija uzskata, ka Lokālplānojumam nav nepieciešams veikt Stratēģisko novērtējumu, jo Lokālplānojuma īstenošana neradīs negatīvu ietekmi uz dabas vērtībām.
5. Lokālplānojums nav ietverts to plānošanas dokumentu vidū, kam saskaņā ar Noteikumu Nr. 157 2. punktu Stratēģiskais novērtējums būtu nepieciešams, neatkarīgi no plānošanas nolūka un saturiskās ieceres. Līdz ar to jautājums par Stratēģiskā novērtējuma nepieciešamību izriet no vērtējuma par sagaidāmās ietekmes būtiskumu. Novērtējis ar Izstrādātājas Iesniegumu sniegto informāciju, kā arī vadoties no Likuma 4. panta trešās daļas un 23. divi *prim* pantā noteiktajiem kritērijiem, Birojs konstatē, ka konkrētais Lokālplānojums atbilst plānošanas dokumenta veidam, kam Stratēģiskais novērtējums nav nepieciešams:
- 5.1. Likuma 23. divi *prim* pants noteic, ka, vērtējot Stratēģiskā novērtējuma nepieciešamību, ņem vērā plānošanas dokumenta būtību (23. divi *prim* panta 1. punkts, tostarp un to, cik lielā mērā tajā tiek ietverti priekšnoteikumi paredzēto darbību un projektu realizācijai, ievērojot vietas izvēli, darbības veidu, apjomu, nosacījumus un resursu izmantošanu, kā arī to, cik lielā mērā dokuments ietekmē citus plānošanas dokumentus atšķirīgos plānošanas līmeņos, pastiprina vai rada vides problēmas (23. divi *prim* panta 1. punkta a., b., c., d. apakšpunkts). Tāpat Likuma 23. divi *prim* pants 2. punktā noteic, ka jāņem vērā iespējamai ietekmei pakļautās teritorijas un sagaidāmās ietekmes raksturs, – ilgums, summārās ietekmes, pārrobežu ietekmes, avāriju riski u.c. Savukārt Likuma 23. divi *prim* panta 3. un 4. punkts paredz, ka jāņem vērā ietekmei pakļautās teritorijas jutīgums, tostarp ietekmi uz aizsargājamām dabas un kultūras vērtībām, vides resursiem.
- 5.2. Izvērtējot Iesniegumu un Darba uzdevumu, Birojs secina, ka Lokālplānojums tiek izstrādāts ar mērķi grozīt Teritorijas plānojumu, lai paplašinātu teritoriju ar īpašiem noteikumiem “*Sabiedriskā centra teritorija*”. Pēc būtības šādas teritorijas noteikšana

nozīmē, ka tajā būtu spēkā azartspēļu un izložu organizēšanas vietu aizliegums, un no Lokālplānojuma izstrādes dokumentiem neizriet, ka plānošanas dokuments paredzētu citas (ar iespējamām vides problēmām saistītas) izmaiņas teritorijas plānošanas līmenī. Tādējādi nav konstatējams, ka Lokālplānojums paredzētu izmaiņas ar iespējamu negatīvu ietekmi salīdzinājumā ar spēkā esošajā Teritorijas plānojumā plānoto (atļauto) teritorijas izmantošanu.

- 5.3. Lokālplānojuma teritorijā neatrodas īpaši aizsargājamās dabas teritorijas, t.sk. Eiropas nozīmes aizsargājamās dabas (*Natura 2000*) teritorijas un mikroliegumi.
  - 5.4. Saskaņā ar Iesniegumā sniegto informāciju Lokālplānojumā netiek plānotas Likuma 1. un 2. pielikumā minētās darbības.
  - 5.5. Lokālplānojuma īstenošana nav saistīta ar papildus būtisku negatīvu ietekmi uz vidi, tostarp attiecībā uz Lokālplānojuma teritoriju un tai pieguļošo teritoriju, pie nosacījuma, ka, izstrādājot un īstenojot Lokālplānojumu, tiks ievērotas Darba uzdevumā izvirzītās prasības, tostarp izvērtēt Lokālplānojuma izvēlēto risinājumu saistību un savietojamību ar pieguļošajām teritorijām, un institūciju nosacījumus, kā arī spēkā esošie normatīvie akti.
  - 5.6. Vadoties no pašlaik pieejamās informācijas, plānošanas dokumentam Stratēģiskā novērtējuma procedūra nebūtu lietderīga, ņemot vērā iepriekš minētos Biroja secinājumus, to savas kompetences ietvaros neprasa VVD Daugavpils RVP, Veselības inspekcija un DAP administrācija, to nepieprasa spēkā esošie normatīvie akti un tās nepieciešamība neizriet no Likuma 4. panta trešās daļas un 23. divi *prim* panta Stratēģiskā novērtējuma nepieciešamības kritēriju noteiktajiem nosacījumiem.
6. Līdz ar to Birojs, izvērtējot tā rīcībā esošo un iesniegto informāciju saskaņā ar Likuma 4. panta trešās daļas un 23. divi *prim* panta 1., 2., 3. un 4. punkta nosacījumiem, konstatē, ka Lokālplānojumam Stratēģiskais novērtējums nav nepieciešams.

#### **Piemērotās tiesību normas:**

- Aizsargjoslu likums;
- Likuma “*Par ietekmes uz vidi novērtējumu*” 4. pants, 23. divi *prim* pants, 23. trīs *prim* pants;
- Teritorijas attīstības plānošanas likums;
- Ministru kabineta 2004. gada 23. marta noteikumu Nr. 157 “*Kārtība, kādā veicams ietekmes uz vidi stratēģiskais novērtējums*” 5., 6., 7. punkts;
- Ministru kabineta 2013. gada 30. aprīļa noteikumi Nr. 240 “*Vispārīgie teritorijas plānošanas, izmantošanas un apbūves noteikumi*”;
- Ministru kabineta 2014. gada 14. oktobra noteikumi Nr. 628 “*Noteikumi par pašvaldību teritorijas attīstības plānošanas dokumentiem*”.

#### **Lēmuma pieņemšanas pamatojums:**

Birojs saskaņā ar Likuma 4. panta trešajā daļā un 23. trīs *prim* pantā noteikto izvērtēja Izstrādātājas 2020. gada 5. marta vēstuli Nr. 20/09 “*Par stratēģiskā ietekmes uz vidi novērtējuma nepieciešamību*”, Iesniegumu un tam pievienoto dokumentāciju par Lokālplānojuma izstrādi. Ņemot vērā iesniegto informāciju un Likuma 4. panta trešajā daļā noteikto un Likuma 23. divi *prim* pantā noteiktos Stratēģiskā novērtējuma nepieciešamības kritērijus, kā arī piemērojot citas iepriekš minētās tiesību normas un lietderības apsvērumus, Birojs atbilstoši Likuma 23. trīs *prim* panta 1. punktam secina, ka plānošanas dokumenta īstenošanai nav paredzama tik būtiska negatīva ietekme uz vidi, lai piemērotu Stratēģisko novērtējumu.

**Lēmums:**

Nepiemērot stratēģiskā ietekmes uz vidi novērtējuma procedūru Lokālplānojumam, kas groza Līvānu novada teritorijas plānojumu 2012. – 2024. gadam, nosakot Līvānu pilsētas sabiedriskā centra teritoriju, kurā tiek aizliegtas azartspēļu un izložu organizēšanas vietas

Biroja direktora p.i. (paraksts\*)  
Direktora vietniece,  
Piesārņojuma novērtēšanas daļas vadītāja

I.Kramzaka

\*Dokuments ir parakstīts ar drošu elektronisko parakstu