



Vides pārraudzības valsts birojs

Rūpniecības iela 23, Rīga, LV-1045, tālr. 67321173, fakss 67321049, e-pasts vpvb@vpvb.gov.lv, www.vpvb.gov.lv

Rīgā

17.01.2020

Lēmums Nr. 4-02/5

Par stratēģiskā ietekmes uz vidi novērtējuma procedūras nepiemērošanu

Adresāts:

Talsu novada dome, adrese: Kareivju iela 7, Talsi, Talsu novads, LV-3201;
elektroniskā pasta adrese: pasts@talsi.lv

Plānošanas dokumenta nosaukums:

Lokālpilnošums zemes vienībai (ar kadastra apzīmējumu 8894 010 0479) nekustamajā īpašumā "Krokusiņi" Vandzenes pagastā, Talsu novadā (turpmāk - Lokālpilnošums).

Izvērtētā dokumentācija:

Talsu novada domes (turpmāk – Izstrādātāja) 2019. gada 17. decembra vēstule/iesniegums "Par Lokālpilnošuma izstrādes uzsākšanu nekustamajam īpašumam "Krokusiņi" Vandzenes pagastā, Talsu novadā" (turpmāk - Iesniegums), Talsu novada domes 2019. gada 14. novembra sēdes lēmums Nr. 668 (prot. Nr. 23, 13. p.) "Par lokālpilnošuma izstrādes uzsākšanu nekustamajam īpašumam "Krokusiņi" Vandzenes pagastā, Talsu novadā", Lēmuma pielikums Nr. 1 Darba uzdevums "Lokālpilnošuma izstrāde nekustamā īpašumā "Krokusiņi" ar kadastra Nr. 8894 010 0487 zemes vienībai ar kadastra apzīmējumu 8894 010 0479, Vandzenes pagastā, Talsu novadā" (turpmāk - Darba uzdevums), Valsts vides dienesta Ventspils reģionālās vides pārvaldes (turpmāk – VVD Ventspils RVP) 2019. gada 26. novembra vēstule Nr. 9.5.-07/2026 "Par nosacījumiem Lokālpilnošuma izstrādei", Dabas aizsardzības pārvaldes Kurzemes reģionālās administrācijas (turpmāk - DAP administrācija) 2019. gada 22. novembra vēstule Nr. 4.8/6055/2019-N "Par Lokālpilnošuma izstrādi nekustamajam īpašumam "Krokusiņi" Vandzenes pagastā, Talsu novadā" un Veselības inspekcijas vēstule Nr. 4.6.1.-10./31923 "Nosacījumi teritorijas plānojumam".

Plānošanas dokumenta izstrādātāja viedoklis

Talsu novada pašvaldība uzskata, ka stratēģiskais ietekmes uz vidi novērtējums (turpmāk - Stratēģiskais novērtējums) konkrētajam plānošanas dokumentam nav nepieciešams, jo Lokālpilnošuma izstrāde uzsākta, lai noteiktu atbilstošu funkcionālo zonējumu, kas pieļauj izglītības un zinātnes iestāžu apbūves veidošanu. Nekustamā īpašuma teritorija atrodas Vandzenes ciema teritorijā un paredzētā pirmskolas izglītības iestādes "Zilīte" projektēšana tiks veikta saskaņojot ar visām nepieciešamajām institūcijām, līdz ar to paredzētie risinājumi neradīs draudus cilvēku veselībai un apkārtējai videi.

Faktu konstatācija, izvērtējums, argumenti un apsvērumi lēmuma satura noteikšanai:

1. Likuma 23. viens *prim* panta pirmā daļa paredz, ka, uzsākot tādu plānošanas dokumentu sagatavošanu, kuram saskaņā ar šo Likumu var būt būtiska ietekme uz vidi, arī uz Eiropas nozīmes aizsargājamo dabas teritoriju (*Natura 2000*), tā izstrādātājs iesniedz kompetentajai institūcijai - Vides pārraudzības valsts birojam (turpmāk - Birojs) - rakstveida iesniegumu. Pirms rakstveida iesnieguma iesniegšanas izstrādātājs konsultējas ar ieinteresētajām vides un sabiedrības veselības institūcijām un iesniegumā pamato nepieciešamību plānošanas dokumentam piemērot Stratēģisko novērtējumu vai iemeslus, kādēļ šāds novērtējums nav nepieciešams. Likuma 23. trīs prim panta 1. punkts noteic, ka Birojs pieņem motivētu lēmumu par to, vai konkrētam plānošanas dokumentam ir nepieciešams Stratēģiskais novērtējums.
2. 2019. gada 17. decembrī Birojā saņemta Izstrādātājas 2019. gada 17. decembra Iesniegums, ar kuru sniegta informācija, ka ar Talsu novada domes 2019. gada 14. novembra sēdes lēmumu Nr. 668 (prot. Nr. 23, 13. p.) "*Par lokālpilnojumā izstrādes uzsākšanu nekustamajam īpašumam "Krokusiņi" Vandzenes pagastā, Talsu novadā*" (turpmāk - Lēmums) tiek uzsākta Lokālpilnojumā izstrāde. Atbilstoši Iesniegumam, Lēmumam un Darba uzdevumam:
 - 2.1. Lokālpilnojumā tiek izstrādāts saistībā ar Talsu novada teritorijas pilnojumā (turpmāk – Teritorijas pilnojumā), Talsu novada ilgspējīgas attīstības stratēģiju un Talsu novada attīstības programmas 2014.-2020. gadam aktualizēto Investīciju plānu 2019.-2020. gadam. Lokālpilnojumā izstrādes mērķis ir mainīt Teritorijas pilnojumā noteikto pilnoto (atļauto) izmantošanu, paredzot Lokālpilnojumā teritorijā veikt pirmskolas izglītības iestādes "*Zīlīte*" būvniecību;
 - 2.2. Lokālpilnojumā izstrādes teritorijā ir noteikta nekustamā īpašumā "*Krokusiņi*" ar kadastra Nr. 8894 010 0487 zemes vienībai ar kadastra apzīmējumu 8894 010 0479, Vandzenes pagastā, Talsu novadā (turpmāk – Īpašums). Lokālpilnojumā teritorijas kopējā platība ir 7,0631 ha;
 - 2.3. Saskaņā ar Teritorijas pilnojumā Lokālpilnojumā teritorijā noteiktais funkcionālais zonējums ir *Publiskās apbūves teritorijā (P)* un *Lauksaimniecības teritorijā (L1)*. Pirmskolas izglītības iestādes "*Zīlīte*" būvniecība ir pilnota Lokālpilnojumā teritorijas daļā, kur funkcionālais zonējums ir *Lauksaimniecības teritorijā (L1)*, kas nepieļauj veikt šāda objekta būvniecību. Tādējādi ar pilnošanas dokumentu pilnots mainīt Teritorijas pilnojumā Īpašumam noteikto funkcionālo zonējumu *Lauksaimniecības teritorijā (L1)* uz zonējumu, kas pieļauj izglītības un zinātnes iestāžu apbūves veidošanu atbilstoši Ministru kabineta 2013. gada 30. aprīļa noteikumu Nr. 240 „*Vispārējie teritorijas pilnošanas, izmantošanas un apbūves noteikumi*” prasībām;
 - 2.4. Lokālpilnojumā teritorijā nav pilnotas darbības, kas minētas Likuma 1. un 2. pielikumā;
 - 2.5. Saskaņā ar Dabas aizsardzības pārvaldes dabas datu pārvaldības sistēmā "*OZOLS*" pieejamo informāciju, Lokālpilnojumā teritorijā neatrodas īpaši aizsargājamā dabas teritorijā, t.sk. Eiropas nozīmes aizsargājamā dabas (*NATURA 2000*) teritorijā.
3. Atbilstoši Darba uzdevumā norādītajam Lokālpilnojumā izstrādes uzdevumos iekļauta prasība:
 - 3.1. Noteikt Īpašumam atbilstošu funkcionālo zonējumu, kas pieļauj izglītības un zinātnes iestāžu apbūves veidošanu;
 - 3.2. Lokālpilnojumā paredzēt piekļuves vietu Īpašumam;
 - 3.3. Lokālpilnojumā izstrādes laikā, mainot funkcionālo zonējumu, ņemt vērā būvprojektu "*Būvniecības dokumentācijas izstrāde "Pirmskolas izglītības iestāde "Zīlīte", Vandzenes pagastā, Talsu novadā*"".
4. Saskaņā ar Noteikumu Nr. 157 trešajā daļā noteikto Lokālpilnojumā izstrādei nepieciešams saņemt nosacījumus par pilnošanas dokumenta īstenošanas iespējamo ietekmi uz vidi un

cilvēku veselību, kā arī par Stratēģiskā novērtējuma nepieciešamību no VVD Ventspils RVP, DAP administrācijas un Veselības inspekcijas. Iesniegumam pievienotas:

- 4.1. VVD Ventspils RVP 2019. gada 26. novembra vēstule Nr. 9.5.-07/2026 "*Par nosacījumiem Lokālpilānojuma izstrādei*", kurā VVD Ventspils RVP paudusi viedokli, ka plānošanas dokumentam nav jāveic Stratēģiskais novērtējums, ņemot vērā Likuma 4. pantā un Noteikumu Nr. 157 2. punktā norādītos plānošanas dokumentus, kuriem ir jāizstrādā Stratēģiskais novērtējums. VVD Lielrīgas RVP sniegusi nosacījumus, tostarp Lokālpilānojumā noteikt apbūves teritorijas inženierkomunikācijas: ūdensapgādi, kanalizāciju, siltumapgādi u.c.;
 - 4.2. DAP administrācijas 2019. gada 22. novembra vēstule Nr. 4.8/6055/2019-N "*Par Lokālpilānojuma izstrādi nekustamajam īpašumam "Krokusiņi" Vandzenes pagastā, Talsu novadā*", kurā DAP administrācija, izvērtējot Lokālpilānojuma izstrādes mērķi, paudusi viedokli, ka plānošanas dokumentam nav jāveic Stratēģiskais novērtējums, jo Lokālpilānojuma teritorija neatrodas īpaši aizsargājamā dabas teritorijā un tajā nav konstatētas dabas vērtības – īpaši aizsargājami biotopi un sugas;
 - 4.3. Veselības inspekcijas vēstule Nr. 4.6.1.-10./31923 "*Nosacījumi teritorijas plānojumam*", kurā Veselības inspekcija nosacījumos izvirzījusi prasības Lokālpilānojuma izstrādei, bet nav izteikusi viedokli, ka plānošanas dokumentam būtu nepieciešams veikt Stratēģisko novērtējumu.
5. Lokālpilānojums nav ietverts to plānošanas dokumentu vidū, kam saskaņā ar Noteikumu Nr. 157 2. punktu Stratēģiskais novērtējums būtu nepieciešams, neatkarīgi no plānošanas nolūka un saturiskās ieceres. Līdz ar to jautājums par Stratēģiskā novērtējuma nepieciešamību izriet no vērtējuma par sagaidāmās ietekmes būtiskumu. Novērtējis Biroja rīcībā esošo informāciju, kā arī vadoties no Likuma 23. divi prim pantā noteiktajiem kritērijiem, Birojs konstatē, ka konkrētais Lokālpilānojums atbilst plānošanas dokumenta veidam, kam Stratēģiskais novērtējums nav nepieciešams:
- 5.1. Likuma 23. divi prim pants noteic, ka, vērtējot Stratēģiskā novērtējuma nepieciešamību, ņem vērā plānošanas dokumenta būtību (23. divi prim panta 1. punkts), tostarp to, cik lielā mērā tajā tiek ietverti priekšnoteikumi paredzēto darbību un projektu realizācijai, ievērojot vietas izvēli, darbības veidu, apjomu, nosacījumus un resursu izmantošanu, kā arī to, cik lielā mērā dokuments ietekmē citus plānošanas dokumentus atšķirīgos plānošanas līmeņos, pastiprina vai rada vides problēmas (23. divi prim panta 1. punkta a), b), c), d) apakšpunkts). Tāpat Likuma 23. divi prim pants 2) punkts noteic, ka jāņem vērā iespējamai ietekmei pakļautās teritorijas un sagaidāmās ietekmes raksturs – ilgums, summārās ietekmes, pārrobežu ietekmes, avāriju riski u.c. Savukārt Likuma 23. divi prim panta 3) un 4) punkts paredz, ka jāņem vērā ietekmei pakļautās teritorijas jutīgums, tostarp ietekme uz aizsargājamām dabas un kultūras vērtībām, vides resursiem;
 - 5.2. Lokālpilānojums tiek izstrādāts ar mērķi mainīt Teritorijas plānojumā noteikto plānoto (atļauto) izmantošanu, paredzot Lokālpilānojuma teritorijā veikt pirmskolas izglītības iestādes "*Zilīte*" būvniecību. Ar Lokālpilānojumu tiek plānota funkcionālā zonējuma *Lauksaimniecības teritorija (L1)* maiņa uz funkcionālo zonējumu, kas pieļauj izglītības un zinātnes iestāžu apbūves veidošanu atbilstoši Ministru kabineta 2013. gada 30. aprīļa noteikumu Nr. 240 „*Vispārējie teritorijas plānošanas, izmantošanas un apbūves noteikumi*” prasībām;
 - 5.3. Lokālpilānojuma risinājumi atbilst Attīstības stratēģijā noteiktajam Talsu novada attīstības mērķim un Talsu novada attīstības programmas 2014.-2020. gadam aktualizētajam Investīciju plānam 2019.-2020. gadam. Plānotās darbības attiecas uz salīdzinoši nelielu novada teritoriju (7,0631 ha);
 - 5.4. No Darba uzdevuma neizriet, ka Lokālpilānojuma izstrādes mērķis būtu ieplānot Likuma 1. un 2. pielikuma darbības, šāda Likuma 1. un 2. pielikuma darbību īstenošana nav

norādīta arī Izstrādātājas Iesniegumā. Lokālpilnojumā teritorijas turpmākā attīstības iecere saistīta ar pirmsskolas izglītības iestādes būvniecību, tādējādi ar Lokālpilnojumā īstenošanu nav paredzama tādu objektu izvietošana, kam varētu būt tik būtiski negatīva ietekme uz vidi, kam nepieciešams veikt Stratēģisko novērtējumu;

- 5.5. Lokālpilnojumam nav plānota negatīva ietekme uz īpaši aizsargājamo sugu un biotopu atradnēm, minētajā teritorijā neatrodas īpaši aizsargājamās dabas teritorijas, t.sk. *NATURA 2000* teritorijas un mikroliegumi;
 - 5.6. Tomēr Lokālpilnojumā realizēšana ir saistīta ar antropogēnās slodzes palielināšanos konkrētajā teritorijā, taču, vērtējot gan konkrētās teritorijas, gan apkārtējo teritoriju izmantošanu un grozījumu būtību, nav sagaidāms, ka Lokālpilnojumā realizēšana ir saistīta ar nozīmīgām vides problēmām, ja tiek ņemti vērā institūciju izvirzītie nosacījumi. Līdz ar to Birojs secina, ka, veicot atbilstošus teritorijas apsaimniekošanas risinājumus un nodrošinot institūciju izvirzīto nosacījumu izpildi, tostarp VVD Ventspils RVP un Veselības inspekcijas noteikto prasību par Īpašumā plānotās apbūves nodrošināšanu ar komunāliem pakalpojumiem atbilstoši normatīvo aktu prasībām u.c. nosacījumiem, nav sagaidāms, ka Lokālpilnojumā teritorijā varētu tikt aktualizētas būtiskas ar vides piesārņojumu saistītas vides problēmas;
 - 5.7. Vienlaicīgi Birojs vērs uzmanību tam, ka Lokālpilnojumā teritorija robežojas ar valsts reģionālo autoceļu P127 *Talsi – Upesgrīva*, tādējādi Lokālpilnojumā teritoriju, iespējams, skar trokšņa robežlielumu pārsniegums, tādēļ, izstrādājot Lokālpilnojumā, jāņem vērā Ministru kabineta 2013. gada 30. aprīļa noteikumu Nr. 240 *“Vispārējie teritorijas plānošanas, izmantošanas un apbūves noteikumi”* 147. punktā noteiktās prasības: *“plānojot jaunas dzīvojamās un publiskās apbūves teritorijas, tās paredz vietās, kur autoceļu, dzelzceļu un lidlauku, kā arī piesārņojošo objektu ietekme nepārsniedz normatīvajos aktos piesārņojuma jomā noteiktos piesārņojuma robežlielumus”*.
6. Ņemot vērā iepriekš minēto, Birojs secina, ka Lokālpilnojums attiecas uz grozījumiem Teritorijas plānojumā, tomēr tie attiecas uz nelielas teritorijas (kopējā teritorijas platība ir 7,0631 ha) izmantošanu vietējās pašvaldības līmenī. Lokālpilnojumā īstenošana nebūs saistīta ar tādu būtisku ietekmi uz vidi, lai plānošanas dokumentam piemērotu Stratēģisko novērtējumu. Pie šādiem apstākļiem Stratēģiskā novērtējuma nepieciešamība neizriet arī no lietderības un samērības apsvērumiem, Stratēģiskā novērtējuma nepieciešamību nav izvirzījušas arī VVD Ventspils RVP, DAP administrācija un Veselības inspekcija. Līdz ar to, Birojs, izvērtējot tā rīcībā esošo un iesniegto informāciju saskaņā ar Likuma 23. divi prim pantu, tostarp minētā panta 1) punkta a), b), d) apakšpunktu, 2) punkta d) un e) apakšpunktu, 3) un 4) punktu, konstatē, ka Lokālpilnojumam Stratēģiskais novērtējums nav nepieciešams.

Piemērotās tiesību normas:

- Likuma *„Par ietekmes uz vidi novērtējumu”* 4. pants, 23. divi prim pants, 23. trīs prim pants;
- Teritorijas attīstības plānošanas likums;
- Ministru kabineta 2004. gada 23. marta noteikumu Nr. 157 *„Kārtība, kādā veicams ietekmes uz vidi stratēģiskais novērtējums”* 5., 6., 7. punkts;
- Ministru kabineta 2013. gada 30. aprīļa noteikumi Nr. 240 *„Vispārējie teritorijas plānošanas, izmantošanas un apbūves noteikumi”*;
- Ministru kabineta 2014. gada 7. janvāra noteikumi Nr. 16 *“Vides trokšņa robežlielumi un to novērtēšana”*;
- Ministru kabineta 2014. gada 14. oktobra noteikumi Nr. 628 *„Noteikumi par pašvaldību teritorijas attīstības plānošanas dokumentiem”*.

Lēmuma pieņemšanas pamatojums:

Birojs saskaņā ar Likuma 23. trīs prim pantā noteikto izvērtēja Izstrādātājas 2019. gada 17. decembra Iesniegumu un tam pievienoto dokumentāciju par Lokālpilnojumā izstrādi. Ņemot vērā iesniegto informāciju un Likuma 23. divi prim pantā noteiktos stratēģiskā novērtējuma nepieciešamības kritērijus un piemērojot citas iepriekš minētās tiesību normas un lietderības apsvērumus, Birojs secina, ka Lokālpilnojums attiecas uz salīdzinoši nelielas teritorijas izmantošanu vietējās pašvaldības līmenī, tajā netiek plānotas Likuma 1. un 2. pielikuma darbības, Lokālpilnojuma teritorijā neatrodas īpaši aizsargājamās dabas teritorijas un tajā plānotās darbības nav saistītas ar iespējamu negatīvu ietekmi uz īpaši aizsargājamām dabas teritorijām un mikroiegumiem, tādejādi Lokālpilnojums attiecas uz Likuma 4. panta piektajā daļā noteiktajiem plānošanas dokumentiem, kuriem Stratēģisko novērtējumu neveic.

Lēmums:

Nepiemērot stratēģiskā ietekmes uz vidi novērtējuma procedūru Lokālpilnojumam zemes vienībai (ar kadastra apzīmējumu 8894 010 0479) nekustamajā īpašumā "Krokusiņi" Vandzenes pagastā, Talsu novadā.

Biroja direktora p.i.
Direktora vietniece,
Piesārņojuma novērtēšanas daļas vadītāja (*paraksts)

I.Kramzaka

*Dokuments ir parakstīts ar drošu elektronisko paraksts